

移民安置计划

公开

文档阶段：草稿

项目编号：58149-001

2025 年 6 月

拟议贷款

中华人民共和国：福建沿海城市气候韧性发展和
生物多样性保护项目——福州子项目

货币等值

(截至 2025 年 5 月 21 日)

货币单位	-	元
1 元 (人民币)	=	0.1386 美元
1 美元	=	7.2169 元 (人民币)

缩略语

ADB	亚洲开发银行
AAOV	土地年产值
AH	受影响家庭
AP	受影响人
CNY	人民币元
DDR	尽职调查报告
DI	设计机构
DRC	发展与改革委员会
FGD	焦点小组讨论
FSR	可行性研究报告
FMG	福州市政府
GRM	申诉处理机制
HH	家庭
LA	土地征收
LAR	土地征收与移民安置
M&E	监测评估
PLO	永久土地占用
PMO	项目管理办公室
PRC	中华人民共和国
RP	移民安置计划
SLO	国有土地占用
SPS	《安全保障政策声明》
TLO	临时土地占用
TOR	任务大纲

度量衡

1 公顷	=	10,000 平方米
1 亩	=	666.67 平方米

注意

本报告中，“\$”代表美元

本移民安置计划（RP）为借款人文件。本计划表达的观点不一定代表亚洲开发银行（亚行）董事会、管理层或员工的观点，且可能仅为初步意见。请注意“亚行网站上的使用条款部分”。

亚行在制定任何国家计划或战略、为任何项目提供融资或在本文件中指定或提及特定领土或地区时，并不打算对任何领土或地区的法律地位或其他地位作出任何判断。

术语定义

受影响人	— 在非自愿移民的背景下，受影响人是指那些由于（i）非自愿征用土地，或（ii）非自愿限制土地使用或进入法定的公园和保护区而导致物理上流离失所（搬迁、失去居住用地或失去住所）和/或经济上流离失所（失去土地、资产、资产使用权、收入来源或谋生手段）的人。
赔偿 权利	— 弥补受影响人财产、资源和收入损失的金钱或补偿。 — 根据受影响人的损失类别，他们有权获得补偿、收入恢复、搬迁费用、收入补贴和恢复社会经济条件的安置。
收入恢复 移民安置	— 恢复受影响人群的收入来源和生活水平。 — 在其他地方重建房屋、财产包括生产性土地和公共设施。
移民安置影响	— 因非自愿移民和征地拆迁造成的物质和非物质财产损失，包括住房、社区、生产用地、收入来源、补贴、文化中心、社会结构、网络、文化特色和合作体系的损失。
安置计划	— 一份包含时间表和预算的行动计划，包括移民安置策略、目标、权利、行动、责任、监测和评估。
弱势群体	— 指在移民安置过程中可能受到影响较为严重的一个特殊群体。

目录

1	执行摘要	I
A.	介绍	I
B.	土地征用与移民安置（LAR）影响	I
C.	补偿政策和移民安置权利	I
D.	生计恢复措施	II
E.	机构安排与能力建设	II
F.	信息公开、公众咨询和申诉处理	II
G.	移民安置预算和实施进度	II
H.	监测与评估	II
2	背景与介绍	1
A.	项目背景	1
B.	福州子项目	3
	(1) 组分 F1.3 闽江口环境监测系统建设	5
	(2) 组分 F2.2 福州城市防洪韧性基础设施升级及易涝点改造	5
	(3) 组分 F2.3 福州南湖片区城市韧性提升工程	7
	(4) 组分 F3 闽江湿地生物多样性保护与提升	7
C.	非自愿移民安全保障类型和移民安置计划准备	9
D.	以往土地征收与移民安置和关联设施的土地使用尽职调查	10
3	项目移民影响	12
A.	影响调查过程	12
B.	避免及减少移民影响的措施	12
C.	移民影响概况	13
	(1) 所有组分的土地征用影响筛查	13
	(2) 永久征收土地（LA）	16
	(3) 永久占用国有土地	19
	(4) 临时占地	19
D.	受影响人口	19
4	项目区和受影响人群的社会经济概况	21
A.	受影响区域社会经济发展概况	21
	(1) 福建省	21
	(2) 福州市	21
	(3) 受影响乡镇	21
	(4) 受影响村庄	22
B.	征地受影响户的社会经济状况	23
	(1) 征地受影响户的基本情况	23
	(2) 资产及生活条件	24
	(3) 收入和支出	25

(4) 移民安置意愿.....	25
5 法律框架与政策.....	27
A. 中国主要法律法规和政策.....	27
(1) 国家法律法规.....	27
(2) 福建省的法令法规.....	27
(3) 福州市的有关规定.....	27
B. 亚行政策与中国政策的差异以及消除措施.....	27
C. 截止日期.....	35
D. 适用补偿标准.....	35
(1) 征地补偿标准.....	35
(2) 征收土地地上附着物和青苗补偿.....	37
(3) 临时占地补偿.....	37
(4) 征地拆迁相关税费.....	37
E. 权益矩阵.....	38
6 生计恢复措施.....	41
A. 征地影响分析.....	41
B. 受征地影响人口收入恢复计划.....	44
(1) 货币补偿及分配计划.....	44
(2) 农业发展.....	44
(3) 非农就业.....	45
(5) 失地农民养老保险.....	46
C. 女性发展措施.....	47
D. 临时占地恢复措施.....	47
7 公众参与、咨询和信息公开.....	48
A. 信息披露.....	48
(1) 项目准备阶段信息公开.....	48
(2) 项目实施阶段的信息披露计划.....	48
B. 项目准备期间开展的公众参与和磋商.....	49
C. 移民安置实施期间的公众参与和咨询计划.....	54
D. 申诉处理机制（GRM）.....	54
8 制度安排与能力建设.....	56
A. 移民实施管理机构.....	56
B. 机构职责.....	56
C. 人员配置和设施配备.....	58
D. 加强机构能力的措施.....	58
9 移民预算与融资安排.....	60
A. 移民安置预算.....	60
B. 移民安置资金的筹措与使用.....	64
C. 移民安置资金的管理.....	64

10 移民安置进度计划65

A. 原则 65

B. 移民安置进度计划 65

11 监测与评估 68

A. 内部监测 68

B. 外部监测 68

C. 移民安置完工报告 70

12 附录 71

附录 1：H7 项目下现有泵站的土地使用尽职调查：雨水、污水泵站更新 71

1. 背景与介绍 71

2. 调查结果 71

3. 结论 81

附件 2：H9 湿地周边村落退养还湿尽职调查 82

1. 背景与介绍 82

2. 调查结果 82

3. 调查结论 90

表目录

表 2-1 各组分项目活动总结（福州）	1
表 2-2 各子项建设内容汇总（福州）	3
表 2-3 关联设施、已有设施的尽职调查	11
表 3-1 避免的移民影响	12
表 3-2 本项目移民影响汇总	14
表 3-3 计划征地影响	17
表 3-4 本项目临时占地影响	19
表 3-5 项目影响人口	19
表 4-1 受影响乡镇社会经济状况	22
表 4-2 受影响村社会经济状况	22
表 4-3 抽样情况表	23
表 4-4 样本户的性别、年龄、受教育程度及职业情况	23
表 4-5 样本户的土地资源、居住情况及家庭财产情况	24
表 4-6 样本户住房及居住情况	24
表 4-7 样本户家庭年收入和支出	25
表 4-8 样本户征地安置意愿情况	25
表 5-1 国内政策与亚行保障政策声明（2009 年）之间的差异以及移民计划采取的消除差异措施	29
表 5-2 永久征收集体土地补偿标准	35
表 5-3 耕地作物亩产情况统计表	35
表 5-4 每亩耕地的物化成本计算	36
表 5-5 无风险收入与土地净产值的比较分析	36
表 5-6 权益矩阵	39
表 6-1 村级土地损失率	42
表 6-2 户级土地损失率	42
表 6-3 移民收入恢复措施汇总表	44
表 6-4 被征地农民非农就业安置方案一览表	45
表 7-1 信息公开计划	48
表 7-2 移民安置信息公开和协商主要活动	52
表 7-3 项目实施阶段与受影响人协商时间安排	54
表 7-4 抱怨申诉联系人信息	55
表 7-5 抱怨申诉登记表	55
表 8-1 各级移民机构工作人员安排	58
表 8-2 机构能力建设培训记录图	58
表 9-1 移民安置预算（单位：元）	61
表 9-2 分年度投资计划（单位：元）	64
表 10-1 移民安置进度计划	65
表 11-1 移民安置外部监测内容与指标	69
表 11-2 移民外部监测评估安排	70
表 12-1 子项 H7 建设范围及现有泵站现状	71

表 12-2 退养时间及补偿	83
表 12-3 抽样情况表	87
表 12-4 样本户的性别、年龄、受教育程度及职业情况	88
表 12-5 受影响人户均收入支出情况对比抽样调查	88
表 12-6 满意度调查结果	89

图目录

图 2-1 项目区位图	2
图 2-2 福州子项目范围及地点	3
图 2-3 超级空气监测站的设计方案	5
图 2-4 子组分 F2.3 位置	7
图 2-5 繁殖栖息地的拟定位置和干预措施	8
图 2-6 子组分 F3 的位置	8
图 2-7 高潮位栖息地恢复区的现状	9
图 3-1 闽江口琅岐环境空气超级监测站	18
图 7-1 项目信息公开网页	48
图 7-2 受影响群体公众参与	50
图 7-3 现场踏勘期间的公众参与	51
图 8-1 机构能力建设培训记录图	59
图 12-1 泵站更新改造工程意见复函	81
图 12-2 退养还湿访谈	82
图 12-3 文岭镇阜山村养殖场退养补偿协议书（2019 年）	84
图 12-4 文岭镇阜山村养殖场退养补偿协议书（2021 年）	85
图 12-5 长乐区梅花镇梅花养殖场征收补偿协议书	86
图 12-6 退养还湿支付凭证	87

1 执行摘要

A. 介绍

1. 本移民安置计划是为将在中华人民共和国福建省实施的福建省沿海城市气候韧性发展和生物多样性保护项目福州子项目制定的。福州子项目旨在增强福建省福州市的气候韧性，改善城市生态条件并支持生物多样性保护。
2. 本项目包括三部分成果：（一）沿海气候韧性与生物多样性保护机构能力建设；（二）改善沿海城市绿色与灰色韧性基础设施；（三）实施沿海湿地生物多样性保护、恢复和韧性提升措施。本项目共包含九个子组成部分。
3. 根据亚行的《保障政策声明》（SPS，2009 年），本项目因涉及征用农村集体土地和占用国有土地而被列为 B 类非自愿移民安置项目。因此，福州市政府三个实施机构（IAs，包括福州市水务集团、福州市城投公司和长乐区政府）在顾问的协助下基于初步测量调查和子项目可行性研究报告（FSR）中确定的范围制订了本移民安置计划。此外，在项目准备阶段，收集并分析了关联/现有设施过往土地使用影响的相关信息，并编制了尽职调查报告（DDR），以确认不存在任何与土地使用相关的未解决的申诉或突出问题。移民安置计划将在最终设计和详细测量调查（DMS）之后进行更新，并在土地征用和移民安置（LAR）活动开始及与 LAR 相关的土木工程合同签署前提交给亚洲开发银行进行审查和批准。

B. 土地征用与移民安置（LAR）影响

4. 福州子项目将共计永久征收农村集体土地 343.996 亩，用于子项 H3（闽江河口环境监测系统建设）和子项 H8（福州南湖片区城市韧性发展），其中耕地 183.65 亩，林地 134.037 亩，园地 1.734 亩，其他农业用地 9.575 亩。征地影响人口 131 户，共 580 人。分别位于琅岐镇云龙村（H3）和城门镇湖际村、梁厝村、洋坑村、安平村（H8）。这些受影响户中，无严重受影响户，不涉及弱势群体。
5. 本项目 H5、H6 子项仅需临时占用现有市政国有土地 3.71 亩，不涉及永久使用或新增国有土地、集体土地，对居民无影响。
6. 本项目其他子项目不涉及新增征地及移民安置影响，这些子项目均利用项目准备前已完成征收的国有土地，不涉及土地权属及房屋影响。

C. 补偿政策和移民安置权利

7. 本项目移民安置计划依据中华人民共和国法律法规和亚行《保障政策声明》（2009）编制。福州子项目所有受影响人将获得现金补偿，包括土地征用、安置补助以及青苗和地上附着物补偿费。补偿款将根据适用的法律、法规和政策直接支付给受影响人。
8. 具体而言，补偿将遵循以下法规框架：《中华人民共和国土地管理法》（自 2020 年 1 月 1 日起施行）、《福建省自然资源厅关于开展征地区片综合地价调整工作的通知》（闽自然资发〔2023〕29 号）、《福州市人民政府关于公布四城区征收土地地上附着物和青苗等补偿标准的通知》（榕政规〔2024〕1 号）。根据这些政策，区片综合地价由 40% 的土地补偿费和 60% 的安置补助费两部分组成。鼓楼区、台江区、仓山区和晋安区实行两个档次的征地价格，I 级区片综合地块价为 9.6 万元/亩，II 级区片综合地块价为 4.8 万元/亩；马尾区区片综合地价为 5 万元/亩。资格截止日期为项目区政府发布的土地征收正式公告日期。

D. 生计恢复措施

9. 除提供现金补偿外，福州市项目办和项目实施机构将协调当地政府部门、村委会和企业，支持生计恢复。措施包括提供当地产业（如工业园区、旅游服务）的就业计划或与建筑相关的临时工作，并为女性提供特别的清洁/接待工作。职业培训涵盖茶叶加工/工艺、机械、焊接、家政服务、电子商务和手工艺技能。同时还将根据省和区的规定为符合条件的被征地农民（LEF）提供社会保障支持，包括养老保险。此外，制定了支持妇女发展的特殊措施，包括创造就业、有针对性的培训和提供小额抵押贷款。这些综合措施旨在确保受影响人群在土地征用后能维持或改善其生活水平。

10. 就项目范围内的历史土地征用活动而言，尽职调查结果（详见三个附录）表明不存在遗留问题。

E. 机构安排与能力建设

11. 项目机构协调牵头机构为福州市发改委下属的福州市项目办，全面负责组织和监督子项目的移民安置实施工作。其核心职责包括指定移民安置政策框架，建立政府部门与实施单位之间的跨部门合作机制，并定期召开协调会议，以解决实施过程中的关键问题。为提升机构能力，亚行技术援助团队在移民安置计划准备阶段开展了有针对性的培训项目，使项目办和实施机构人员掌握了保障措施合规和申诉机制（GRM）运作方面的专业知识。在整个实施阶段，福州项目办和实施机构将继续为管理人员和乡镇工作人员提供移民安置培训。受影响乡镇和村庄之间的日常协调将通过指定的联络人进行，并要求每季度提交进度报告，以确保遵循项目的移民安置保障要求。

F. 信息公开、公众咨询和申诉处理

12. 在项目准备期间，福州市项目办和各实施机构已向受影响社区/村庄和家庭全面公开了项目信息和移民安置计划细节。通过座谈会、关键知情人访谈（KII）和焦点小组讨论（FGD）等多种渠道，PMO、实施机构与受影响社区/村庄、家庭和利益相关者就移民安置计划的关键内容进行了磋商，项目设计和本移民安置计划已充分吸收他们的反馈和建议。《移民安置信息手册》（RIB）将及时分发给受影响各方，移民安置计划草案将在正式批准后公示在 FMG 和 ADB 官网。

13. 在移民安置计划编制过程中，已建立针对具体项目的抱怨申诉机制（GRM），以处理子项目下土地利用相关的投诉。福州市项目办、实施机构和相关机构将在项目准备实施期合作解决受影响社区提出的任何土地使用投诉。受影响人群（APs）可以就任何土地征用和移民安置事项（包括补偿评估）提出投诉。AP 还可以通过亚行问责机制（AM）向亚行提出投诉。所有投诉和申诉都将免费为申诉人处理，相关合理费用将通过子项目移民预算中的不可预见费支付。

G. 移民安置预算和实施进度

14. 基于 2025 年 6 月的物价水平，子项目移民安置预算估计为 8117 万元。最终移民安置预算将在最终设计和 DMS 完成后，RP 实施前进行确定和调整。移民安置活动资金将通过 FMG 配套资金支付，作为项目总投资的一部分。子项目土地征用工作计划于 2026 年 1 月开始（征地前将基于《中华人民共和国土地管理法》进行正式的土地征收公告），补偿资金将在 2026 年 9 月支付完毕。同时，生计恢复支持将在 2026 年 6 月至 2028 年 12 月期间实施。

H. 监测与评估

15. 为确保本移民安置计划的成功实施，移民安置和土地征收活动将接受内部监测以及外部监测。内部监测由项目办、实施机构和其他相关移民安置实施机构（如当地自然资源部门和相关乡镇政府）在项目实施咨询团队（PICs）移民专家的帮助下实施。内部监测报告将于项目进展报告一道，每半年向亚行提交一次。福州项目办将在项目实施期聘请第三方监测机构来实施外部监测评估（M&E）。外部监测机构将每半年向项目办和亚行提交一次外部移民安置监测报告。

2 背景与介绍

A. 项目背景

1 中华人民共和国政府（中国）已向亚洲开发银行（亚行）申请资金援助，用于拟议的福建沿海城市气候韧性发展与生物多样性保护项目（以下简称“本项目”）。

2 拟议项目将提供重要的区域和全球公共产品，包括生物多样性保护以及气候变化适应与缓解。本项目是首个支持保护和改善区域迁徙路线倡议（RFI）沿线两个国家级重点沿海保护区，一个湿地和一个红树林区域栖息地的项目。它将提高管理和应对各种洪涝风险源的机构能力、知识和数字化程度，并且监测保护和改善栖息地和生物多样性，造福自然和社区。它将提高福州市和云霄县沿海城市气候适应能力，通过投资改善排水系统、智能信息和通信技术（ICT）系统和基于自然的解决方案（NbS），减少城市内河和沿海洪涝灾害。还将增强闽江口湿地（MREM）和漳江口红树林（ZREM）的生态系统服务。本项目将支持当地社区的持续生计；保护和恢复候鸟栖息地；同时通过应用 NbS 为气候适应力做出贡献。该项目将通过降低洪涝风险和提升社会经济效益，惠及福州和云霄县 440 万居民（其中 215 万名妇女）。项目经验和知识也将惠及中国其他沿海城市、湿地和红树林，以及亚行发展中成员国（DMC）。

3 项目旨在实现以下目标：提高福建沿海城市韧性和生物多样性保护。本项目将实现以下产出：增强福州和云霄的气候变化韧性和生物多样性。三项成果相辅相成，相互促进，提升项目的可持续性。

4 **产出 1：增强机构在沿海气候和生物多样性行动方面的能力。**此项产出将加强机构和机构间协调在风险感知和性别敏感的气候韧性和生物多样性保护规划和行动方面的能力。这包括：（1）支持项目实施、生态补偿机制（ECM）管理及保障措施监测；（2）提升沿海气候适应、灾害风险减少以及湿地和生物多样性保护的意识和技能培养，每个地区至少覆盖 2000 人；（3）提升与项目相关的机构在沿海城市洪水和热风险评估、结构性和非结构性适应措施评估及规划方面的能力；（4）制定以性别为中心的行动计划，涵盖城市气候韧性、灾害风险管理与响应、湿地和红树林生物多样性保护与管理，以及生态旅游发展；（5）建设配备传感器和信息通信技术设备的环境空气质量监测站，用于监测和研究主要大气污染物和温室气体；以及（6）通过知识交流访问、国家、省级和地方各级政府的工作坊，推广项目设计、实施和运营中的经验教训，促进与其他发展中国家（DMCs）的知识交流，并确保女性参与。进一步提升生物多样性和湿地管理机构能力的措施已纳入产出 3。

5 **产出 2：改善沿海城市韧性绿色与灰色韧性基础设施。**该产出将整合结构性与非结构性、机械与数字化、绿色与灰色防洪风险管理基础设施及设施，以增强城市气候韧性，并提升洪水及其他灾害风险监测与应急响应能力。将整合结构性与非结构性、机械与数字化、绿色与灰色防洪风险管理基础设施及设施，以增强城市气候韧性，并提升洪水及其他灾害风险监测与应急响应能力。（1）排水系统的数字化、分布式传感器以及集成的跨部门智能信息通信技术（ICT）平台，用于洪水风险和排水管理、实时监测和早期预警、灾害准备和响应；（2）在福州江南和江北地区，对至少 8 个洪水高发区进行全面改善，包括新建（5 公里）和修复现有（28 公里）排水管道、渠道（2 公里）以及 399 个雨水口；（3）对约 27 台排水泵和约 18 台污水泵进行改造，集成实时监测和中央控制功能；（4）新建一座（福州），并改造云霄现有 1 个海绵城市雨水滞留公园，该公园包含湿地、湖泊、渠道、透水铺装的道路及生态旅游设施，总面积至少 35 公顷，雨水滞留容量至少 26.3 万立方米；（5）在云霄建设综合应急响应中心（7800 平方米），包含性别敏感的操作规程；（6）加固和修复云霄现有约 24 公里长的沿海海堤；以及（7）采购应急响应和消防设备，如车辆、移动泵、发电机、救援船只和无人机，以及通信设备。

6 **产出 3：实施沿海湿地生物多样性保护、恢复及韧性加强措施。**这一产出将提升湿地、红树林及潮间带泥滩的保护与恢复效果，并在两个国家级自然保护区内及周边区域扩大并优化沿海生物多样性栖息地。将建立一个生态系统服务管理（ECM）组件，以支持水产养殖和农业的可持续转型及气候风险韧性，从而为生物多样性、可持续性、韧性和社区生计改善带来更广泛的益处，特别关注通过设计参与和利益共享机制认可并解决女性的角色和需求。该成果将：（1）恢复至少 7 公顷红树林，改善水生环境并修复水鸟高潮位栖息地（面积至少 370 公顷），控制入侵外来植物物种的种群；（2）沿 10 公里海岸线进行生态修复；（3）将至少 630 公顷农田和水产养殖区转型为生态无污染、鸟类友好的水产养殖和农业，并改善红树林和湿地栖息地及管理；（4）提升一处岛屿上濒危的中国白腹鸬鹚的繁殖栖息地；（5）修复湿地公园区域生态，低影响、鸟类观赏生态旅游公共交通，连接村庄并促进当地传统文化的传承；（6）翻新和扩建研究和教育设施及设备，并在附近区域

（3,500 平方米）建设服务中心；以及（vii）在福州和云霄投资信息通信技术（ICT）平台和设备，利用人工智能进行生物多样性、鸟类和湿地监测。该成果将整合湿地研究、生态基线调查、生物多样性监测与湿地管理、低影响养殖业与生态旅游、与当地农户社区合作改善生计，以及生物多样性保护、生态友好行为和社会责任的公众教育与意识提升等方面的综合机构能力建设。同时，该成果还将支持生态补偿机制（ECM）的详细设计、实施及财务管理。

7 本项目将由福州市政府（FMG）和云霄县政府（YCG）共同实施，当地国企和地方政府将提供支持。项目为期六年，旨在改善区域生物多样性，改善候鸟栖息地，并应对气候变化带来的挑战。

8 本项目预计总成本为 31.8021 亿元人民币（相当于 4.3919 亿美元），其中包括关税和税费、物质和价格风险以及实施期间的利息和其他费用。政府已从亚行的普通资本资源中申请 14.48216 亿人民币（相当于 2 亿美元）的常规贷款，为项目提供资金。亚行将承担项目成本的 45.54%，包括工程、设备、咨询服务（含税费），其余 54.46%将通过配套资金提供。

9 本项目实施期为六年（2025 年 12 月至 2031 年 12 月）。采购将分为土建工程、货物和服务等不同工包进行。每个土建工程工包的实施周期为 2 至 4 年。



图 2-1 项目区位图

B. 福州子项目

10 福州子项目位于福建省福州市，是该项目两个子项目之一。福州子项目各组分建设内容概要见表 2-1 并在后续予以说明。

表 2-1 各组分项目活动总结（福州）

产出	代码	组分	主要活动	备注
产出 1：沿海气候韧性与生物多样性保护机构能力建设				
F1.1	H1	项目实施管理与机构能力建设发展	1. 项目实施和管理支持咨询服务； 2. 独立环境监测咨询服务； 3. 移民安置计划（RP）和社会发展外部支持咨询服务； 4. 生态补偿机制实施支持咨询服务； 5. 机构加强和生物多样性及沿海韧性规划和管理及提高认识的咨询服务。	/
F1.2	H2	福州城市韧性机制能力提升	1. 制定福州韧性城市框架规划； 2. 开展相关研究； 3. 开展众意识提升活动、社区应急响应培训活动，及技术人员培训等。	/
F1.3	H3	闽江口环境监测系统建设	1. 新建综合观测站一座（建筑面积 7541 平方米）及配套进站道路； 2. 购置生物多样性/目标物种、大气污染物和温室气体监测相关设备和 ICT 设备。	原为 H10
产出 2：改善沿海城市绿色与灰色韧性基础设施设备				
F2.1	H4	福州智慧信息通信技术（ICT）系统改进及城市韧性基础设施和灾害应对管理系统数字化		
F2.2	/	福州城市防洪韧性基础设施升级及易涝点改造		
F2.2.1	H5	福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程（江南片区）	1. 洪水易发地区改善。 2. 地下通道沟渠升级。 3. 应急设备采购。	
F2.2.2	H6	福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程（江北片区）	1. 排水管道巡检测及改造（28 公里）； 2. 提升排水能力，安装 399 个平侧结合收水口；1597 米快速排水渠，并安装防回流装置。 3. 购置防洪应急设备。	
F2.2.3	H7	福州雨污水泵站改造更新工程	1. 江南、江北地区现有雨水、污水泵站改造。	
F2.3	H8	福州南湖片区城市韧性提升工程	1. 排涝通道建设，建设水域面积约 16970m ² ； 2. 建设南湖公园，建设面积约 227518.65m ² ； 3. 新建市政道路 5 条，总长度 1.695 公里。	
产出 3：实施沿海湿地和红树林生物多样性保护加强措施				
F3	H9	闽江湿地生物多样性保护与加强	1. 闽江口生态廊道保护； 2. 东银岛中华凤头燕鸥繁殖栖息地恢复与建立；	

		<ul style="list-style-type: none">3. 闽江口湿地生物多样性保护；4. 候鸟友好型农业转型的生态补偿；5. 高潮位栖息地恢复；6. 湿地保护智能监测与巡检系统开发；7. 闽江流域湿地生物多样性及恢复力保护与提升能力建设；8. 湿地科普教育设施建设与升级；9. 扩展区域湿地智能监测能力提升；10. 制定闽江口湿地生物多样性保护战略与行动计划；11. 湿地保护研究；12. 申报世界级保护区能力建设；13. 福建闽江口湿地国家级自然保护区总体规划（2027-2036）编制；14. 加入东亚-澳大利西亚迁飞路线伙伴关系（EAAFP）迁飞路线网络的能力建设。	
--	--	---	--

资料来源：PMO、可研、TrTA 顾问，2025 年 4 月



图 2-2 福州子项目范围及地点

11 福州项目各子项涉及实体工程/土木工程的建设内容汇总见表 2-2，并在后续段落中描述。

表 2-2 各子项建设内容汇总（福州）

产出	代码	组分	建设内容	单位	数量
产出 1:沿海气候韧性及生物多样性保护机构能力建设					
F1.3	H3	闽江口环境监测系	监测站大楼	m ²	6,449.51

		统建设	通道	m	768
产出 2:改善沿海城市绿色与灰色韧性基础设施设备					
F2.2	H4	福州城市防洪韧性基础设施升级及易涝点治理措施			
F2.2.1	H5	福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江南片区)	管道(DN300-DN3000)	m	5,000
			明渠 (1800mm*550mm-1000mm*1000mm)	m	200
			检查/监测井	个	120
			建设综合雨水泵站	座	1
			建设综合污水泵站	座	1
			实施 3 个末端强排措施	座	3
			现有雨水泵站改造	座	1
			清除目标河道的淤塞和杂物	m3	3,200
			更换球墨铸铁雨水篦子(500mm * 680mm)	m	800
F2.2.2	H6	福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江北片区)	市政排水管道清洗检测	km	28
			快速排水通道	m	1,597
			设置平侧结合收水口	处	399
F2.2.3	H7	福州雨污水泵站改造更新工程	污水泵站升级改造 -江北地区 -江南地区	座	12 6
			雨水泵站升级改造 -江北地区 -江南地区	座	14 13
F2.3	H8	福州南湖片区城市韧性提升工程	建立海绵城市雨水调蓄公园	m²	28,205
			涵洞	m	80
			水闸	宽(m)*高(m)	40*2.5
			景观区	m²	144,939.27
			市政道路	km	1.59
产出 3:实施沿海湿地和红树林生物多样性保护加强措施					
F3	H9	闽江湿地生物多样性保护与加强	中华凤头燕鸥东洛群岛-东银岛繁殖栖息地营造	hm2 hm2	2.3 1.3
			-低灌木植被种植		
			-利用就地材料进行微地形营造		
			中华凤头燕东鼓礁岛繁殖栖息地营造	亩	1,970
			高潮位生境/栖息地恢复	亩	3,500

(1) 组分 F1.3 闽江口环境监测系统建设

12 本项目位于福州市琅岐经济区东南角山头，东临闽江口。项目主要建设内容包括地上功能用房、配套地下室和进场道路。具体为：

- 监测站占地面积 6449.51 m²，总建筑面积 7541 m²。其中，地上计容面积 6323 m²，地下建筑面积 1218 m²（计容面积 126 m²，不计容面积 1092 m²），容积率 1.0，建筑密度 45%，绿化率 35%。
- 进站内部道路设计等级参考四级公路，设计车速为 15 公里/小时。道路全长 768m，其中错车道长度 80m，路基宽度 6.5m，除错车道外剩余道路长度 688m，路基宽度为 4.5m。

13 该站将配备 40 多台先进的大气和温室气体监测仪器。



图 2-3 超级空气监测站的设计方案

资料来源：可研，TrTA 顾问，2025

(2) 组分 F2.2 福州城市防洪韧性基础设施升级及易涝点改造

14 本组分旨在通过修复和升级改造福州市江北和江南地区的排水基础设施、易涝区以及雨水和污水泵站，提高福州抵御洪水和气候相关风险的韧性。该项目包括土建工程、排水系统改造、应急准备强化和能力建设。

1) 子组分 F2.2.1 福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江南片区)

15 该子项目侧重于江南易涝地区重要排水系统的修复和升级改造，包括橘园洲立交、西三环沿线的淮安半岛、三江路、叶厦路、迎宾路下穿通道、首山路下穿通道、双湖立交、狮山隧道入口、南湖胪雷河以及环城路-劳光村交叉口。

16 主要施工活动包括：

- 新建长约 5000 米的排水管道（直径 DN300-DN3000）。

- 新建约 200 米的明渠（尺寸为 1800x550 至 1000x1000）。
- 新建检查井约 120 个；
- 新建一体化雨水泵站 1 座和一体化污水泵站 1 座；
- 末端强排措 3 处；
- 雨水泵站改造 1 处；
- 清理约 3,200 立方米的河道；
- 雨水线性沟改造提升、更换球墨铸铁雨水篦子约 800m，包括三江口下穿雨水泵站、盘屿路下穿雨水泵站、奥体路下穿雨水泵站。

17 还将通过以下措施加强应急能力：

- 建立应急队伍和设备储备库；
- 建立小区地下车库的防内涝机制；
- 购置大流量移动泵车 1 套、便携式移动排水泵车 11 套、清洗吸污车 10 套、高扬程水泵 8 套、污泥运输车 10 辆及辅助设备若干。

2) 子组分 F2.2.2 福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江北片区)

18 该子项目旨在满足江北城区的灾后重建需求。活动包括：

- 检查修复受损的市政排水管道；
- 对约 28 公里的市政排水管道进行清淤和检查；
- 江北城区广达路、得贵路、鳌峰路等涝点等易涝点整治；
- 增设平侧结合收水口约 399 处、快排通道约 1597 米、末端防倒灌及强排装置；
- 建立社区级防洪机制，购置大流量移动泵车 32 套、便携式移动排水泵车 32 套、清洗吸污车 28 套、高扬程水泵 31 套、污泥运输车 30 辆及辅助设备。

3) 子组分 F2.2.3 福州雨污水泵站改造更新工程

19 该子组分涉及对江北和江南城区的雨水和污水泵站进行大规模改造：

- 江北雨水泵站：改造内容包括福飞路、化工路 1#、化工路 2#、福马路、远洋路、鼓山下院、站西路、站东路、北江滨 CBD、万宝雨水泵站，丞相坊、芳沁园、屏西河泵井等 13 座泵站泵井。
- 江北污水泵站：位于鼓楼区、台江区和晋安区的 12 个污水泵站的电气设备和工艺设备更新改造修复。
- 江南雨水泵站：修复改金上大桥、泛船浦、奥体路、盘屿路、海峡会展中心、拓福、螺洲大桥、魁浦大桥、南台大道、三江口、乌龙江雨水泵站，奥体三闸一泵等 13 座泵站，以及浦下河支流的 4 座水闸。

（3）组分 F2.3 福州南湖片区城市韧性提升工程

20 F2.3 部分包括排洪通道建设、南湖配套公园建设、市政道路建设、箱涵工程、闸坝工程、市政配套设施等。其中，排洪渠建设水域面积 28205 m²，河长约 800 米，河宽 20-50 米，80 米箱涵；南湖配套公园建设总面积 144939.27 m²，其中湖体区绿地总面积 61451.14 m²，林地修复区总面积 83488.13 m²。新建市政道路 3 条，建设总里程 1.59 公里，其中环湖路 1.395 公里，南湖三号路 100 米，南湖五号路 95 米，设计速度 30 公里/小时。

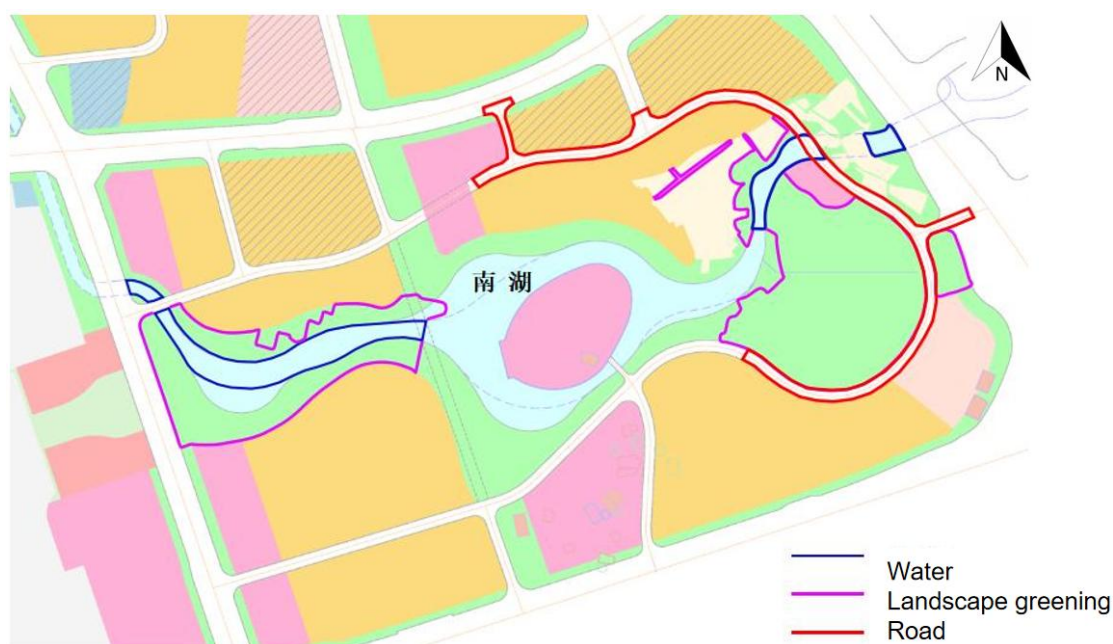


图 2-4 子组分 F2.3 位置

来源：可研报告，2025 年 4 月

（4）组分 F3 闽江湿地生物多样性保护与提升

21 本组分旨在提高湿地生态恢复能力，保护东亚-澳大利亚候鸟迁飞通道的重要栖息地，并促进生态保护与土地可持续利用之间的和谐。

1) 中华凤头燕鸥繁殖栖息地

22 为支持保护濒危的中华凤头燕鸥（*Thalasseus bernsteini*），将在东银岛和东鼓礁岛实施有针对性的栖息地改善措施。

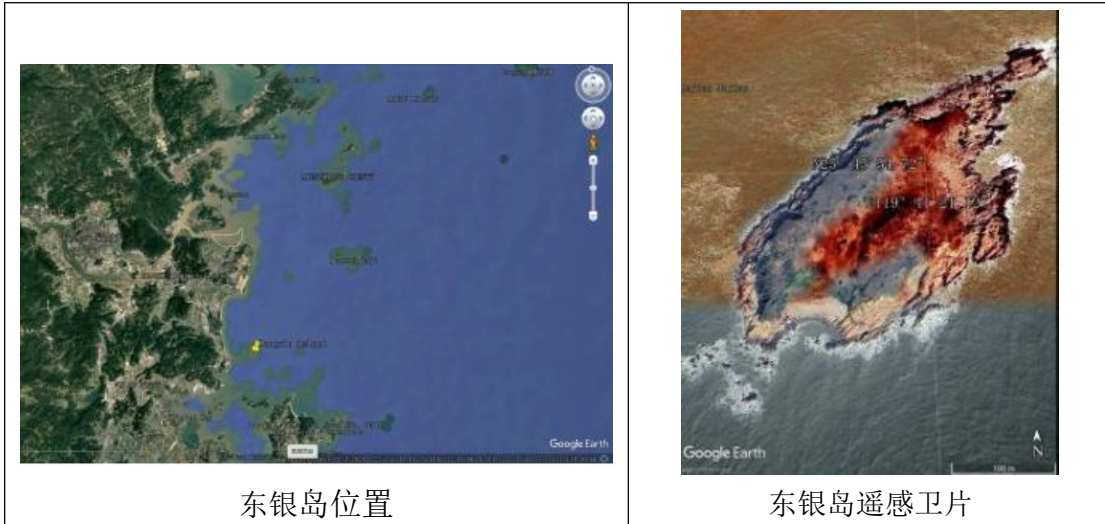


图 2-5 繁殖栖息地的拟定位置和干预措施

资料来源：可研、TrTA 顾问，2025 年

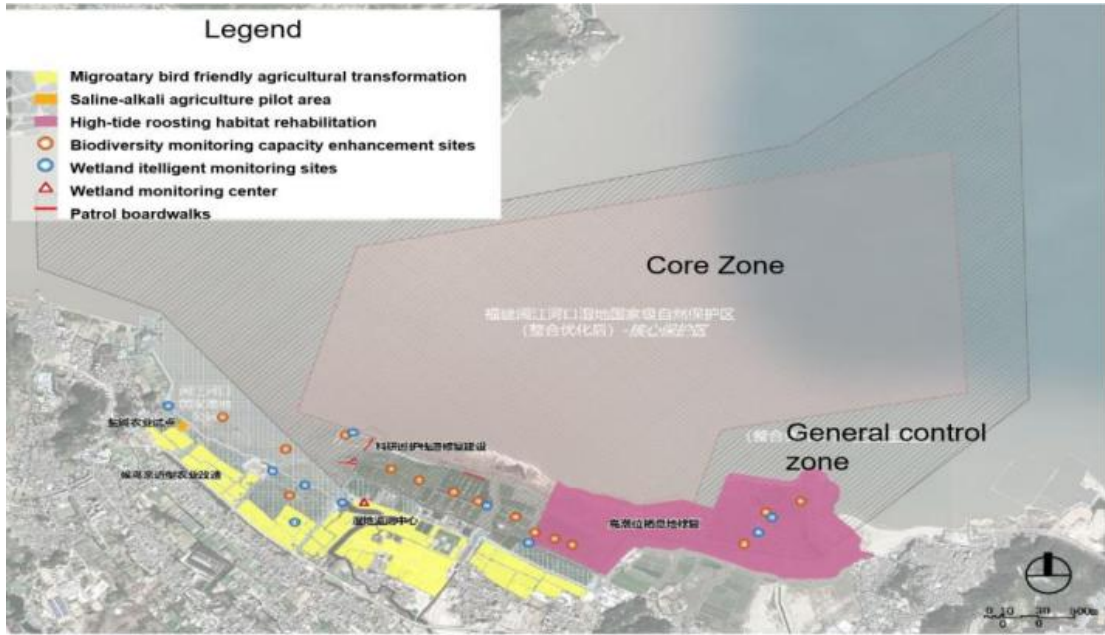


图 2-6 子组分 F3 的位置

来源：2025 年可研

2) 亲鸟型农业和生态补偿

23 该子项目推广一种兼顾粮食生产、候鸟栖息地和食物供应的候鸟亲近型农业模式。项目针对闽江河口湿地公园内及周边约 1,970 亩农田，其中 1,960 亩用于种植亲鸟型作物（如小麦、水稻、大豆、玉米），10 亩用于盐碱地农业试点（如海水稻）。

24 将在五年内向参与农民提供生态补偿，其中 950 万元用于候鸟亲近型作物区，50 万元用于盐碱农业。作物选择遵循适应性、多样性和生态功能原则，确保与鸟类迁徙周期保持一致。农业实践将最大限度地减少农药和化肥的使用，提高土壤质量，并为水鸟提供不受干扰的觅食区。

3) 高潮位栖息地修复工程

25 为解决涨潮时海岸鸟类和水禽缺乏高潮位栖息地的问题，该子项目将在潮间带滩涂附近的退养还湿塘区中恢复约 3,500 亩的高潮位鸟类栖息地。设计整合了基于自然的解决方案，以重新创造一个复合生境，包括光滩营造、浅水区营造（0-30 厘米）和较深的深水庇护区营造（高达 2 米），主要供鸕鹚类等海岸鸟类栖息，同时也使雁鸭类受益。修复工作包括：

- 通过新建、改造 16 座智慧水闸，重新连接湿地水系。
- 改造 57200 立方米的微地形，以改善水文条件和沉积动力。
- 生境恢复工程，包括 1100 亩人工高潮位鸟类栖息地和 2 000 亩沿海盐沼植被（如芦苇、短叶茼蒿、南方碱蓬），以提高生物多样性和生态服务。
- 入侵物种治理管护，重新投放本地底栖动物，改善鸟类的食物供应。

26 水位调节将根据季节进行调整，以满足目标物种的觅食需求。施工将避开迁徙高峰期，并通过分段连续施工和潮汐窗口期施工法将生态干扰降至最低。



图 2-7 高潮位栖息地恢复区的现状

资料来源：TrTA 顾问，2025 年

C. 非自愿移民安全保障类型和移民安置计划准备

27 福州子项目将永久征收 343.996 亩农村集体土地，用于子项目 H8（福州南湖片区城市韧性提升工程）和 H3（闽江口环境监测系统建设），影响两个乡镇 5 个村 131 户 580 人。此外，子项目 H5（福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江南片区)）需要临时占用 3.71 亩国有土地，用于顶管施工和路面开挖，以安装雨水和污水管道，不会对任何人造成影响。

28 福州子项目的其他组分不需要征用新的土地，也不会对移民安置产生影响。它们将利用现有的国有土地，不改变土地使用权。该子项目不会造成物理性的重新安置。

29 经与福州市自然资源局确认，福州子项目不涉及永久基本农田和生态红线。

30 本子项的非自愿移民安置等级为 B 级。因此，福州项目办在移民顾问的协助下，根据亚行的《保障政策声明》（SPS，2009 年）和中国的法律法规编制了本移民安置计划。

D. 以往土地征收与移民安置和关联设施的土地使用尽职调查

31 关于过去的土地征用活动，已经编写了三份移民安置尽职调查报告（详见附录）。这些尽职调查报告确认不存在土地征用和移民安置方面的未决问题或遗留问题。

32 此外，根据初步环境审查（IEE），福州子项目涉及目前正在运行的七个相关设施。经尽职调查评估，不存在与土地使用相关的遗留问题（见表 2-2）。

表 2-3 关联设施、已有设施的尽职调查

名称	建设时间	运营时间	处理能力	关联项目		占地面积（亩）	是否取得土地 使用权证(Y/N)	是否存在土地 使用遗留问题 (Y/N)
				实际	能否满足项目 需求 y=是, N= 否			
关联设施								
祥坂污水处理厂	1992	一期：1997; 二期：2006; 2018 升级扩建.	一期：50,000 t/d; 二期：30,000 t/d; Upgrading: 10,000 t/d	接收江北地区 F2.2 组分升级的 泵站收集的污水	Y	51	Y	N
洋里污水处理厂	1999	2003	600,000 t/d	接收江北地区 F2.2 组分升级的 泵站收集的污水	Y	75.82	Y	N
连坂污水处理厂	2010	一期：2012; 二期：2023	250,000 t/d	接收江南地区 F2.2 组分升级的 泵站收集的污水	Y	2.41	Y	N
金山污水处理厂			50,000 t/d	接收江南地区 F2.2 组分升级的 泵站收集的污水	Y	56.85	Y	N
浮村污水处理厂	2021	2023	100,000 t/d	接收江北地区 F2.2 组分升级的 泵站收集的污水	Y	75.82	Y	N
中节能（福州）垃圾 发电厂	2019	2021	750 t/d	接收 F3 组分的家庭固体废物	Y	78	Y	N
红庙岭垃圾发电厂	2017	2019	1200 t/d	接收 F2 组分的家庭固体废物	当前负载: 1,000 t/d 剩余容量: 200 t/d	78	Y	N

3 项目移民影响

A. 影响调查过程

- 33 本计划中的信息来自可研报告、统计年鉴、咨询和实地调查。
- 34 2024 年 12 月，在获取本项目的可行性研究报告后，第一时间开展了项目内容研究。2025 年 1 月至 2 月，开展实地调查，对移民实物指标进行了详细调查与复核。2025 年 2 月及 4 月，分别根据最新修订后可研报告进行了补充移民影响调查和协商。
- 35 在项目详细设计阶段，将进行详细的实物调查（DMS），并与各种利益相关者（包括受影响家庭，社区、组织，政府机构）进行进一步协商。将继续遵循避免或者尽量减少移民影响的原则。届时，最终的征地影响会更新，移民安置计划也将进行更新，并将提交给亚行进行审批。

B. 避免及减少移民影响的措施

36 在可研阶段，对各种方案进行了研究以避免或尽可能减少移民影响。通过方案比选，尤其是 H8 福州南湖片区城市韧性提升工程和 H3 闽江河口环境监测系统建设，子项目 H8 征地面积减少了 12000m²，避免了拆迁了 113 户，子项目 H3 减少了划拨国有土地 200m²。原定的西三环淮安半岛周边易涝点整治子项目取消，减少了划拨国有土地 12625 m² 及集体林地 283 m²。具体的优化和调整措施见表 3-1。

表 3-1 避免的移民影响

序号	项目活动	项目内容	2024 年 9 月可研	2025 年 1 月可研	优化结果
1	子项目 H8—福州南湖片区城市韧性提升工程	排涝通道建设，建设水域面积约 7000m ² ；建设南湖公园，将其作为一项配套工程，建设面积约 218000m ² ，包括生态海绵公园绿地建设，以支持雨洪调蓄及林地空间修复；新建配套市政及服务道路。	南湖配套公园工程建设面积约 230000m ²	南湖配套公园工程建设面积约 218000m ²	减少农村集体土地征收约 12000m ² 和拆迁面积约 20000m ² ，拆迁 113 户
2	子项目 H3—闽江口环境监测系统建设	新建综合观测站一座（建筑面积 7541 平方米）及配套进站道路，针对主要大气污染物及温室气体的观测研究，购置相关装置及信息通信技术设备。	新建综合观测站建筑面积 7741 平方米。	新建综合观测站建筑面积 7541 平方米。	减少划拨国有土地 200m ²
3	原有组分一西三环-淮安半岛易涝点整治	按 20 年一遇的设计标准，与海绵公园相结合，建设滞洪区	建设滞洪区，调蓄面积约 1000m ² ，容积为 5000m ³ ；湖体面积约 6000m ² ，库容为 10000m ³	直接取消	减少划拨国有土地 12625 m ² 及集体林地 283 m ²
总计减少征地拆迁影响： 减少农村集体土地征收 12283m ² 和拆迁 20000 m ² ；减少划拨国有土地 12825m ² ，减少拆迁约 113 户。					

资料来源：可研报告及实地调查

C. 移民影响概况

(1) 所有组分的土地征用影响筛查

37 根据 RP-DI 团队和项目实施单位的现场踏勘和初步测量调查，福州子项目各组分的征地和移民影响如下：

- **土地征收 (H8 和 H3)：**福州南湖片区城市韧性提升工程 (H8) 和闽江河口环境监测系统建设项目 (H3) 将永久征收 343.996 亩农村集体土地，影响 2 个乡镇 5 个村庄的 131 户 580 人，无严重受影响家庭，无弱势家庭（参阅第 6 章-A 节影响评估）。
- **临时占用国有土地 (H5、H6)：**福州市防洪基础设施升级改造及易涝点治理子项目涉及雨水及污水管道安装，将临时占用现有国有土地（道路及绿地）共 3.71 亩，用于顶管或开挖路面，无受影响人。

38 以下所有子项目均不涉及非自愿移民安置影响（不拆迁房屋、无非自愿限制自然资源的使用），因为这些项目或利用现有国有土地或建筑物开展管理活动、能力建设、设备安装和运行，或进行设施修复和改造：

- H1 –项目管理和机构加强能力发展；
- H2 – 福州城市韧性机制能力提升；
- H4 – 福州智慧信息通信技术 (ICT) 系统改进及城市韧性基础设施和灾害应对管理系统数字化；
- H7 – 福州雨污水泵站改造更新工程（现有泵站的土地使用 DDR 已在附录 1 中编制）；以及
- H9 -中华凤头燕鸥繁殖栖息地建设、亲鸟型农业及生态补偿、高潮位栖息地修复（水产养殖场改湿地已完成土地补偿的 DDR 已编制于附录 2 中 H9 子项下的高潮位栖息地恢复）。

39 值得注意的是，子项目 H9 将支持制定闽江口湿地保护战略和行动计划，该战略和行动计划完全符合中国现行法律和政策框架，即《中华人民共和国湿地保护法》、《中华人民共和国自然保护区条例》、《福建省湿地保护条例》和《福建省自然保护区总体布局和发展规划（2022-2035 年）》。经核实，这些战略规划措施不会扩大任何现有自然保护区的边界，也不会对自然资源的使用施加新的或更严格的限制措施。因此，这些规划的编制和实施不会触发亚行的非自愿移民保障政策，包括与非自愿性限制自然资源使用相关的规定。

40 此外，在子项目 H9（闽江湿地生物多样性保护与加强）下，将建立生态补偿机制（ECM），支持闽江口附近传统农业向候鸟亲近型农业转型，以及福州闽江流域湿地的保护与修复，从而在项目区内建立可持续的生态保护体系。所有活动均严格遵循完全自愿的原则，通过激励和支持措施鼓励农户及相关利益相关者参与，同时保障其自由、无条件退出的权利。该机制明确排除可能导致永久性土地征用、房屋拆迁或非自愿限制自然资源使用的活动。地方政府和其他实体不得直接或间接强迫村庄、家庭或组织参与。因此，H9 下的 ECM 也不会触发亚行的非自愿移民保障政策，尤其是第三类，即非自愿性限制自然资源使用。

41 移民影响具体情况见表 3-2。

表 3-2 本项目移民影响汇总

产出	组分			土地征用				国有土地 (亩)	临时土地占用			受影响总人口			移民文件准备
				土地总面积 (亩)	受影响家庭	受影响人口	其中： 女性	面积	国有土地 (亩)	受影响家庭	受影响人口	受影响家庭	受影响人口	其中： 女性	
产出 1:	沿海气候韧性与生物多样性保护机构能力建设			17.106	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
F1.1	H1: 项目实施管理与机构能力建设发展			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	无土 建、土 地征 收和 移民 安置 影响
F1.2	H2: 福州城市韧性机制能力提升			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
F1.3	H3: 闽江口环境监测系统建设			17.106	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	移民 安置 计划
产出2:	改善沿海城市韧性绿色与灰色基础设施			326.89	131	580	284	0	3.71	0	0	131	580	284	
F2.1	福州智慧信息通信技术（ICT）系统改进及城市韧性基础设施和灾害应对管理系统数字化	H4	福州韧性城市调度系统建设（一期）；以及福州智慧 ICT 城市排水管网检测和监测系统开发	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	无土 建、土 地征 收和 移民 安置 影响
F2.2	福州城市防洪韧性基础设施升级及易涝点改造	H5	福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江南片区)	0	0	0	0	0	2.71	0	0	0	0	0	国有土地, 仅涉 及临 时占
		H6	福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	

			善工程(江北片区)												地 无 LAR 影响, 见附录 1 中 尽职调查 报告
		H7	福州雨污水泵站更新工程	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	移民安置计划
F2.3	H8: 福州南湖片区城市韧性提升工程			326.89	131	580	284	0	0	0	0	131	580	284	
产出3: 实施沿海湿地和红树林生物多样性保护加强措施				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
F3	H9: 闽江湿地生物多样性保护与加强			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	无 LAR, 见尽 职调 查报 告 2 和 尽 职 调 查 报 告 3
总计				343.996	131	580	284	0	3.71	0	0	131	580	284	

（2）永久征收土地（LA）

42 福州子项目将因子项目 H3（闽江口环境监测系统建设）和 H8（福州南湖片区城市韧性提升工程）永久征收共 343.996 亩农村集体土地，其中耕地 183.65 亩、林地 134.037 亩、园地 1.734 亩、其他农用地 9.575 亩、未利用地 15 亩（见下表）。征收影响 131 户 580 人，分别位于琅岐镇云龙村（H3）和城门镇湖际村、梁厝村、洋坑村、安平村（H8）。在这些受影响户中，无重大受影响户，也不涉及弱势群体（见第六章-A 部分的影响评估）。

表 3-3 计划征地影响

序号	产出/组分	区	受影响乡镇	受影响村庄	计划征地面积（亩）						受影响人数		
					小计	耕地	林地	园地	其他农用地	未利用地	受影响户	受影响人口	其中：女性
产出 1:沿海气候韧性与生物多样性保护机构能力建设<													
H3	闽江口环境监测系统建设	马尾区	琅岐镇	云龙村	17.106	0	13.797	1.734	1.575	0	0	0	0
产出 2：改善沿海城市韧性绿色与灰色基础设施													
H8	福州南湖片区城市韧性提升工程	仓山区	城门镇	湖际村	195.24	110	70.24	0	0	15	100	464	226
				洋坑村	16.65	16.65	0	0	0	21	98	49	
				梁厝村	100	50	50	0	0	0	0	0	
				安平村	15	7	0	0	8	0	10	18	9
	小计				326.89	183.65	120.24	0	8	15	131	580	284
总计					343.996	183.65	134.037	1.734	9.575	15	131	580	284

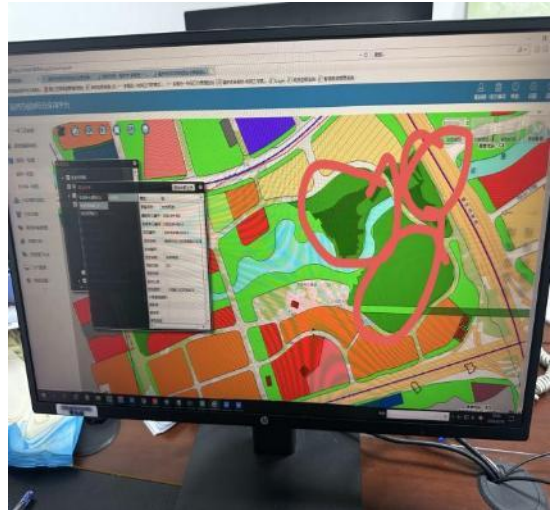


图 2-1 南湖公园拟征地面积（绿线范围内）及地类



图 3-1 闽江口琅岐环境空气超级监测站

(3) 永久占用国有土地

43 福州子项目不涉及永久占用国有土地。

(4) 临时占地

44 子项目 H5 和 H6 涉及临时占地。目前的规划设计在道路用地、绿化用地等市政国有土地上进行施工，施工内容为微顶管或开挖路面埋入污水雨水处理管。开挖路面临时占地时间不超过 3 个月。详见表 3-5。

表 3-4 本项目临时占地影响

产出/组分	区	受影响乡镇	受影响村	临时占地		
				数量 （亩）	受影响家 庭数量	受影响人 数量
产出 2：改善沿海城市绿色与灰色韧性基础设施						
H5—福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江南片区)	仓山区	建新镇	淮安居委	0.2	0	0
		盖山镇	首山村	0.41	0	0
			跃进村	0.41	0	0
			吴山村	0.2	0	0
		城门镇	胪厦村	0.2	0	0
			清富村	0.3	0	0
			下洋村	0.62	0	0
		螺洲镇	鳌山村	0.37	0	0
H6—福州南台台风洪涝灾害治理及排水系统改善工程(江北片区)	台江区	茶亭街道	洋头口社区	0.3	0	0
		鳌峰街道	鳌峰洲社区	0.4	0	0
	鼓楼区	温泉街道	河东社区	0.3	0	0
合计				3.71	0	0

资料来源：移民影响调查

D. 受影响人口

45 福州子项目征地和移民安置将影响 131 户 580 人, 包括 284 名女性(详见表 3-6)。由于受影响村庄毗邻福州城区, 农民可从丰富的就业机会和可观的租房收入中获益。受影响家庭的承包地约有 20%未耕种。RP-DI 小组进行的社会经济调查发现, 没有一户家庭会因为土地征用损失 5%以上的收入, 因此无家庭受到重大的非自愿移民安置影响(参见第 6-A 小节中的影响评估)。此外, 子组分 H3 和 H8 都无受影响弱势群体, 而且项目区也无少数民族居住。

表 3-5 项目影响人口

序号	产出/组分	区	受影响 乡镇	受影响 村	项目影响人口			备注
					受影响 家庭数 量	受影响 人数量	其中：女 性数量	
产出 1：实施沿海湿地和红树林生物多样性保护加强措施								

H3	闽江河口环境监测体系提升	马尾区	琅岐镇	云龙村	0	0	0	集体管理土地，无耕地
产出 2:改善沿海城市绿色与灰色韧性基础设施设备								
H8	福州南湖片区城市韧性提升工程	仓山区	城门镇	湖际村、梁厝村、洋坑村和安平村	131	580	284	
合计					131	580	284	

资料来源：初步测量调查

4 项目区和受影响人群的社会经济概况

A. 受影响区域社会经济发展概况

(1) 福建省

46 福建，简称“闽”，位于中国东南沿海，四面环山，濒临大海。全省地貌以山地为主，丘陵、山地占国土面积 90%，丘陵地带森林覆盖率达 62.9%，居全国第一。福建的海岸线长度居全国第二位，海岸曲折，岛屿众多。2024 年福建全省实现地区生产总值（GDP）为 57761.02 亿元，人均地区生产总值 138085 元。2023 年末，福建省常住人口 4183 万人，其中城镇人口 2972 万人，占总人口的 71.04%（城镇化率）。2023 年，福建省的居民人均可支配收入为 45426 元，农村居民人均可支配收入为 26722 元，城镇居民人均可支配收入为 56163 元。

(2) 福州市

47 福州，别称榕城，福建省省会，位于福建省东部、闽江下游及沿海地区，地理位置优越。建城于公元前 202 年，历史上长期作为福建的政治中心，属亚热带季风性湿润气候。福州现辖 5 区 2 县级市 6 县，全市陆地总面积 11968 平方公里，其中市区面积 1786 平方公里，建成区面积 254 平方公里，城镇化率 64.8%。全市海域总面积 11.09 万平方公里，海岸线长 1137 公里，占福建省的 1/3。

48 截至 2024 年 12 月 31 日，福州市常住人口为 829.1268 万人，与 2014 年的 775 万人相比，增加了 54.1268 万人，增长率为 7.0%。年平均人口增长率为约 0.91%。2024 年，福州全市实现地区生产总值（GDP）14236.76 亿元，增长 6.1%。其中，第一产业增加值 723.23 亿元，增长 3.2%；第二产业增加值 5124.34 亿元，增长 7.9%；第三产业增加值 8389.19 亿元，增长 5.2%。

49 福州市土地总面积 118.61 万公顷（不含平潭）。其中包括耕地面积 9.85 万公顷，种植园用地面积 6.78 万公顷，林地面积 73.07 万公顷，草地面积 0.93 万公顷，湿地面积 5.63 万公顷，城镇村及工矿用地面积 11.46 万公顷，交通运输用地面积 2.00 万公顷，水域及水利设施用地面积 6.26 万公顷。2023 年福州市的居民人均可支配收入为 48861 元，农村居民人均可支配收入为 28636 元，城镇居民人均可支配收入为 58009 元，城乡收入差距为 29373 元。

(3) 受影响乡镇

(i) 城门镇社会经济发展概况

50 福州市城门镇位于福建省福州市仓山区南台岛东南部，是福州市的南大门，地理位置优越，三面环水，北望鼓山，南望五虎山，东临闽江，西接盖山镇，与螺洲镇相望。全镇总面积约为 54.74 平方公里，下辖 25 个行政村和 83 个自然村，常住人口约为 112125 人，流动人口约为 59382 人。

51 城门镇工业发展迅速，拥有多个工业园区。城门投资区位于福州南台岛的东南端，占地 291.8 公顷，交通便利，紧邻 321 国道和福泉高速公路市内连接线。此外，城门镇还设有多个大型工业区，如城南片区、城北片区等，主要产业包括制茶、阀门、印刷、船舶、石材等。城门镇农业主产茶叶和柑橘。近年来，城门镇高度重视茉莉花茶产业的发展，举办了多次茉莉花茶文化节，推动茉莉花茶产业与文化融合发展。此外，城门镇还积极发展其他特色产业，如花卉种植、水果种植等。

(ii) 琅岐镇乡镇社会经济发展概况

52 琅岐镇，隶属于福建省福州市马尾区，位于福建省闽江入海口，是闽江口的一个岛屿，区域面积 88.28 平方千米，户籍人口约为 81412 人。截至 2019 年，琅岐镇辖 1 个社区、27 个行政村。

53 琅岐镇处于的琅岐岛是福建省第五大岛，总面积 92 平方公里，其中陆地面积 55 平方公里，森林覆盖率达 20%，滩涂面积 37 平方公里，海岸线长 30 公里。岛上气候温和，年平均气温 19.0 度，年降水量 1600 毫米，四季分明，风光秀丽，是典型的亚热带季风气候区。

54 琅岐镇以蔬菜、水产、禽畜和瓜果为四大支柱产业，发展绿色食品品牌。该镇通过优化产业结构，建立无公害生产基地，发展高优农业，形成了绿色食品“绿 A”品牌。琅岐镇的工业主要集中在新

材料、金属压延、轻型海工装备制造、机器人产业等领域。此外，还致力于提升设施农业和休闲农业的品质，培育海洋产业，并发展智慧商务、设计商贸等现代服务业。目前，琅岐镇的基础设施建设日臻完善，交通便利。琅岐岛还被誉为“闽江口的明珠”，拥有丰富的自然景观和人文资源。近年来，琅岐岛逐步发展成为以海滨度假村为龙头的旅游休闲度假胜地。

(4) 受影响村庄

55 本项目征地影响 5 个村。其社会经济发展概况详见表 4-2。根据统计，受影响村人均耕地面积从 0.99 亩到 1.44 亩不等。农作物每年耕种一至两季，主要作物为水稻、红薯、蔬菜等，经济作物主要有龙眼、荔枝等。

表 4-1 受影响乡镇社会经济状况

乡 镇			城 门 镇	琅 岐 镇
人 口		户 数	52560	20951
		人 口	137027	70103
		劳 动 力	91043	45883
		女 性 人 口	63652	34750
耕 地 （ 亩 ）			6130	10033.95
农村经济收入（万元）			1500	2700
其 中	农 林 牧 副 渔 业 收 入 （ 万 元 ）	小 计	984	1960
		种 植 业	230	650
		林 果 业	320	800
		畜 牧 业	110	200
		水 产 养 殖 业	120	150
		家 庭 工 副 业	84	160
	工 业		1683	4000
	建 筑 业		1467	3178
	运 输 业		667	928
	商 业		736	836
	服 务 业		1287	1800
	其 他		783	846
外 出 劳 务 收 入	劳 务 输 出 人 数 （ 人 ）		8392	13276
	总 收 入 （ 万 元 ）		26783	46783
2023 年农民人均可支配收入（元）			23746	39389

资料来源：各乡镇和村庄

表 4-2 受影响村社会经济状况

乡镇		城门镇				琅岐镇
村		湖际村	梁厝村	洋坑村	安平村	云龙村
户数		360	370	376	340	2180
人口	小计	1213	1579	1855	7185	7698
	农业人口	1000	1300	1500	1200	6800
	非农业人口	213	279	355	205	898
劳动力	小计	1023	1360	1523	1123	6779
	其中从事二、三产业人数	506	600	754	500	3000

乡镇	城门镇				琅岐镇
村	湖际村	梁厝村	洋坑村	安平村	云龙村
耕地（亩）	1500	1800	2400	2026	1682.25
林地（亩）	483	417	187	316	5056.95
草地（亩）	193	157	103	118	190.05
设施用地（亩）	352	251	149	214	93.15
土地总面积（亩）	2528	2625	2839	2674	10830.75
人均耕地面积（亩）	1.24	1.14	1.29	1.44	0.2341

资料来源：各乡镇和村填报

B. 征地受影响户的社会经济状况

56 为进一步了解项目所在村组居民的基本情况，分析项目建设对当地居民的影响，RP-DI 团队组、对受影响村庄和家庭进行了生活水平问卷调查。

（1）征地受影响户的基本情况

57 本项目计划永久征地将影响仓山区、马尾区 2 个乡镇 5 个村庄 131 户 580 人。其中，对 39 户 129 人进行调查，占受影响户的 30%。

58 样本户的性别、年龄、受教育程度及职业情况见表 4-4。样本户中有男性 68 人，女性 61 人；52.41%的劳动力受过初中及初中以上教育，其中 20.16%务农，52.71%务工，3.10%从事政府机关单位工作，18.6%在校读书。

表 4-3 抽样情况表

影响分类	影响数量	抽样数量	抽样率
征地（户）	131	39	29.77%
人口（人）	580	129	22.24%
女性人口（人）	284	61	21.47%

资料来源：受影响户抽样调查

表 4-4 样本户的性别、年龄、受教育程度及职业情况

项目	人数					
	男	%	女	%	合计	%
受教育程度						
大专及以上	5	7.35%	6	9.84%	11	8.53%
高中或中专	12	17.65%	17	27.87%	29	22.48%
初中	28	41.18%	18	29.51%	46	35.66%
小学	16	23.53%	9	14.75%	25	19.38%
文盲半文盲	7	10.29%	11	18.03%	18	13.95%
合计	68	100%	61	100%	129	100.00%
职业						
务农	12	17.65%	14	22.95%	26	20.16%
务工	37	54.41%	31	50.82%	68	52.71%
机关事业单位	2	2.94%	2	3.28%	4	3.10%
学生	13	19.12%	11	18.03%	24	18.60%
其它	4	5.88%	3	4.92%	7	5.43%
合计	68	100%	61	100%	129	100.00%
年龄						
18 岁以下	16	23.50%	14	23.00%	30	23.26%

18-60	35	51.50%	33	54.10%	68	52.71%
60-80	15	22.10%	12	19.70%	27	20.93%
80 岁以上	2	2.90%	2	3.30%	4	3.10%
户数	39					
人数	129					
户均人口	3.3					

资料来源：受影响家庭抽样调查

（2）资产及生活条件

59 问卷调查特别关注了受影响家庭的资产状况和居住情况，通过这些为评估移民户的收入损失和制定合理的安置方案提供依据。样本户的土地资源、居住情况及家庭财产情况见表 4-5，住房及居住情况见表 4-6。

表 4-5 样本户的土地资源、居住情况及家庭财产情况

类别	单位	总计	户均
I. 家庭基本数据	户	39	
II. 土地资源			
1) 水田	亩	66.3	1.7
2) 专业菜地	亩	7.8	0.2
3) 旱地	亩	11.7	0.3
4) 水塘	亩	0	0
5) 园地	亩	6.9	0.18
6) 林地	亩		
III. 居住情况			
房屋面积	平方米	6622.98	169.82
IV. 家庭财产情况			
1. 电器			
1) 电视机	台	40	1.03
2) 冰箱	台	37	0.95
3) 空调	台	36	0.92
4) 洗衣机	台	35	0.90
5) 热水器	台	32	0.82
6) 手机	台	96	2.46
7) 电脑	台	48	1.23
2. 交通工具			
1) 汽车	辆	26	0.67
2) 摩托车/电动车	辆	36	0.92

资料来源：受影响家庭抽样调查

表 4-6 样本户住房及居住情况

类别	总计	比例
I. 家庭基础数据（户）	39	
II. 房屋面积		
(1) 80 平方米以下	0	0.00%
(2) 80-140 平方米	4	10.26%
(3) 141-200 平方米	31	79.49%
(4) 200 平方米以上	4	10.26%
III. 房屋结构		
(1) 框架	0	0.00%
(2) 砖混	39	100.00%
(3) 砖木	0	0.00%
(4) 土木	0	0.00%

(5) 简易	0	0.00%
--------	---	-------

资料来源：受影响家庭抽样调查

(3) 收入和支出

60 根据社会经济调查，样本家庭人均可支配收入约为 15969.06 元，其中主要来源于工资性收入，占总收入的 70.44%，其次是经营性收入，占总收入的 18.03%。工资性收入在改善受影响户的生活条件中发挥着重要作用。支出项目最多的是非生产性支出，占总支出的 52.08%，其次是种植业支出和其他经营性支出，各占总收入的 9.81%和 9.75%。详见表 4-7。

表 4-7 样本户家庭年收入和支出

类别		合计	户均（元 / 户）	人均（元 / 人）	人均收入占比（%）
家庭收入	种植业收入	353199.40	9056.39	2737.98	6.41%
	养殖业收入	14398.80	369.20	111.62	0.26%
	经营性收入	993018.20	25462.01	7697.82	18.03%
	工资性收入	3878,998.50	99461.50	30069.76	70.44%
	其他收入	267298.20	6853.80	2072.08	4.85%
	小计	5506913.10	141202.90	42689.25	100.00%
家庭支出	种植业支出	338000	8666.67	2620.16	9.81%
	养殖业支出	179099.7	4592.3	1388.37	5.20%
	其他经营性支出	336000.6	8615.4	2604.656	9.75%
	非生产性支出	1795201.2	46030.8	13916.29	52.08%
	教育支出	277200.3	7107.7	2148.84	8.04%
	医疗支出	288600	7400	2237.209	8.37%
	娱乐支出	141300.9	3623.1	1095.356	4.10%
	其他支出	91501.8	2346.2	709.3163	2.65%
	小计	3444905.1	88382.17	26720.19	100.00%
人均可支配收入				15969.06	

资料来源：受影响家庭抽样调查

(4) 移民安置意愿

61 家庭生活水平问卷调查中包含了移民公众咨询的部分，其中涉及征地安置意愿的相关问题，对这些问题的回答较好地反映了移民户的征地安置意愿，为编制移民安置计划和实施移民安置活动提供了参考，详见表 4-8。

62 在意愿调查中：（i）100%的农户对现行的征地和补偿政策表示满意或基本满意，并支持项目建设；（ii）92.31%的被调查者表示征地的影响是中度或有限的；（iii）100%的农户都选择了现金补偿方案。

表 4-8 样本户征地安置意愿情况

类别	影响户数	%
一、征地影响户	39	
1. “是否支持项目建设？”回答样本量		
（1）支持	34	87.28
（2）基本支持	5	12.82
（3）不支持	0	0

类别	影响户数	%
2. “对征地补偿和生计恢复相关政策知晓程度” 回答样本量		
(1) 了解	19	7.69
(2) 基本了解	17	43.59
(3) 不了解	3	48.72
3. “对当前政策是否满意？” 回答样本量		
(1) 满意	35	89.74
(2) 基本满意	4	10.26
(3) 不满意	0	0
4. “征地对家庭的影响程度？” 回答样本量		
(1) 大	3	7.69
(2) 一般	13	33.33
(3) 不大	23	58.98
5. “土地征收后，你可以接受哪种安置方案（可以重复选择）？” 回答样本量		
(1) 调地	0	0
(2) 货币安置	39	100
(3) 其它	2	5.13

资料来源：受影响家庭抽样调查

5 法律框架与政策

63 本移民计划的准备和实施遵照中华人民共和国相关法律和福建省相关规定，并符合亚行《保障政策声明》（2009 年）第二项有关非自愿移民政策的要求。《移民安置计划》所采用的补偿标准和恢复措施将在征地和拆迁过程中遵照执行。

64 由于征地移民安置活动不会仅在实施阶段的某一时段进行，因此，在制定详细工程设计并为特定子项目准备更新的移民安置计划时，将应用更新的、更高标准的政策法规。

A. 中国主要法律法规和政策

（1）国家法律法规

65 适用的国家法律法规包括：

- 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年 8 月 26 日修订，2020 年 1 月 1 日实施）；
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年 7 月 2 日中华人民共和国国务院令 第 743 号第三次修订，2021 年 9 月 1 日起施行。）
- 《基本农田保护条例》（1999 年 1 月 1 日起施行）；
- 《中华人民共和国农村土地承包法》（2003 年 3 月 1 日实施，2018 年 12 月 29 日第二次修订，2019 年 1 月 1 日实施）；
- 《关于深化改革加强土地管理工作的决定》（国务院 2004 年 10 月 21 日发布）；
- 《国务院办公厅关于转发劳动和社会保障部关于做好失地农民就业培训和社会保障工作的指导意见的通知》（国办发〔2006〕29 号）；
- 《中华人民共和国耕地占用税法》（2019 年 9 月 1 日起施行）；
- 《中华人民共和国政府信息公开条例》（2008 年 5 月 1 日起实施，2019 年 5 月 15 日起修订施行）；
- 《国务院办公厅关于进一步严格征地管理工作切实维护群众合法权益的紧急通知》（国办发〔2010〕15 号）

（2）福建省的法令法规

66 适用的省级法规包括：

- 《福建省土地管理条例》（2022 年 7 月 1 日起施行）
- 《福建省自然资源厅关于印发<福建省临时用地管理办法>的通知》（闽自然资规〔2023〕2 号）
- 《福建省自然资源厅关于开展征地区片综合地价调整工作的通知》（闽自然资发〔2023〕29 号）

（3）福州市的有关规定

67 适用的市级法规包括：

- 《福州市人民政府关于公布四城区征收土地地上附着物和青苗等补偿标准的通知》（榕政规〔2024〕1 号）

B. 亚行政策与中国政策的差异以及消除措施

68 中国已建立起一套完善的土地征用和移民安置法律框架。2020 年 1 月 1 日生效的《土地管理法》新修订加强了土地征用的前期风险管理,以更好地维护受影响农民的利益(第 47 条)。此外,这些修订还显著完善了土地征用补偿和移民安置的主要原则,确保了受影响农民的合法权益和生计可持续性。然而,亚行的保障政策声明与中国的制度之间仍然存在一些差异和差距。下表概述了这些差距,以及为满足亚行保障政策声明的政策要求而实施的相应弥补措施。详情参见表 5-1。

表 5-1 国内政策与亚行保障政策声明（2009 年）之间的差异以及移民计划采取的消除差异措施

亚行保障政策声明	国内法律规定和当地惯例	关键差距	填补空白的措施
<p>政策原则1：及早筛选项目，识别过去、现在和未来的非自愿移民影响和风险。通过对移民进行调查和/或人口普查，包括性别分析（特别是与移民影响和风险相关的分析），确定移民安置规划的范围，并确定移民计划的范围。</p>	<p>《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部令第42号）规定，重点审查建设项目用地是否符合当地土地利用规划。虽然在批准可行性研究报告或审查项目建议书之前需要筛选项目所需土地的面积和类型，但数据并非基于调查。无需识别 AP 的数量。</p> <p>动态监测通常由当地政府在初步设计时进行。</p> <p>根据地方政府计划，任何项目（特别是对妇女）造成的性别和风险/或脆弱性都可以根据以下情况进行识别和评估：</p> <p>（i）家庭 （二）极度困难家庭、（二）最低生活保障制度家庭以及（三）在安置规划期间接受地方政府监测和支持计划的低收入家庭。更多详情，请参阅政策原则5。</p>	<p>国内法规并非基于受影响人群的调查和/或普查。</p> <p>不需要分类。</p> <p>国内法规并未要求评估过去的征地拆迁影响。</p> <p>没有具体的法律规定将性别分析纳入移民安置规划。</p>	<p>将对每个子项目场地进行筛选和分类，早期阶段确定潜在移民影响的性质和程度。</p> <p>对过去的征地拆迁影响进行了尽职调查。不存在尚未解决的补偿安置问题。</p> <p>在筛选移民影响、准备尽职调查和RP过程中，将仔细评估对女性的影响。</p>
<p>政策原则2：与受影响人群、接收社区以及相关非政府组织进行有意义的磋商。告知所有移民其应享有的权利和安置方案。确保他们参与移民安置计划的规划、实施和监测评估。</p> <p>特别关注弱势群体的需求，特别是贫困线以下人群、无地人群、老年人、妇女儿童、土著人民和无合法土地所有权的人群，并确保</p>	<p>在国家层面，《中华人民共和国土地管理法》（国大[2019]32号）、《国务院关于深化改革加强土地管理的决定》（国发〔2004〕28号）、《国有土地上房屋征收补偿条例》（2011年）等均含有类似的协商参与要求。</p> <p>《中华人民共和国土地管理法》大大加强了征地前咨询和信息公开程序，以更好地管理潜在风险并保护受影响人群的利益。第 47 条要求政府只有在完成以下步骤后才能申请征地（但不限于）：</p>	<p>自然资源部门进行的预审不需要识别受影响人群中的弱势群体。</p> <p>对咨询和信息披露活动以及收到的申诉缺乏充分的记录</p>	<p>本项目不影响贫困和弱势群体。</p> <p>记录咨询和信息披露活动以及收到的不满，以及及时解决不满并让受影响者满意的行动。</p>

<p>保他们参与协商。</p> <p>建立申诉处理机制，接收并协助解决受影响人员的申诉关切。支持流离失所者及其收容人口的社会和文化机构。</p> <p>当非自愿移民的影响和风险非常复杂和敏感时，补偿和移民安置决策之前应先进行社会准备阶段。</p>	<p>(i) 预先公告征地，公告期不少于 10 天；(ii) 对土地现状进行调查；(iii) 进行社会稳定风险评估；(iv) 公开征地范围、土地状况、土地用途、补偿措施和补偿方案（例如受影响人的社会养老金安排）等信息，公告期不少于 30 天；(v) 与征地的所有主要利益相关者进行协商；(vi) 如果受影响最严重的人群认为补偿和安置计划不符合法律法规，县政府应当举行听证会予以澄清；(vii) 对受影响的土地和资产进行调查并登记所有者；(viii) 估算土地征用补偿费用和预付款；(ix) 与受影响人群签订补偿和安置协议。</p> <p>地方政府依法建立了投诉机制，农民可以先向村集体投诉，也可以直接通过法律途径投诉。但相关记录制度尚不完善，有待加强。</p>		
<p>政策原则 3：通过以下方式改善或至少恢复所有流离失所者的生计：(i) 如果受影响生计以土地为基础，则尽可能采用以土地为基础重新安置策略；如果土地损失不会破坏生计，则按土地的重置价值提供现金补偿；(ii) 迅速以同等或更高价值的资产进行资产置换；(iii) 对于无法恢复的资产，迅速按全额重置成本进行补偿；(iv) 尽可能通过利益分享计划提供额外的收入和服务。</p>	<p>新《土地管理法》（第四十八条）高度重视被征地农民生计的可持续性。新实施的“片区综合地价”方法使农民获得比以往更高的土地征用价格。新法规定，征地补偿标准应当以片区综合地价为依据，并至少每三年调整或重新发布一次。新法强制要求被征地农民享受社会养老保险，以保障他们达到退休年龄后的生计可持续性。</p> <p>国发[2004]28号文规定：（一）项目建设产生收益的，受影响人口可以土地作为投资，有权分享收益；（二）在城市规划区内，完善就业制度和社会保障，保</p>	<p>除现金补偿外，中华人民共和国的法律和福建的法规还提供了系列措施和援助，以确保所有移民的生计能够得到改善，或至少恢复。</p>	<p>无需额外填补空白，因为中华人民共和国法规已充分涵盖了这一原则。</p>

<p>政策原则 4：向物质和经济上流离失所者提供所需的援助，包括以下内容：（i）如果需要搬迁，则应保障搬迁土地的使用权，在安置点提供更好的住房和同等的就业和生产机会，帮助搬迁人员在经济和社会上融入其所在社区，并将项目利益扩展到所在社区；（ii）过渡支持和发展援助，如土地开发、信贷、培训或就业机会；（iii）根据需要提供市政基础设施和社区服务。</p>	<p>障受影响人口生活；（三）在城市规划区外，实行土地安置、就业安置或者搬迁安置；（四）开展就业培训。</p> <p>国土资源部[2004]238号及省有关规定：1）发展农业生产；2）安置被征地农民；3）将征地用作建设用地；4）提供安置土地。</p> <p>房屋拆迁按照先拆后补的原则，给予公平合理的补偿，并通过划拨宅基地建房（农村居民）、提供安置房或给予货币补偿等方式改善被拆迁居民居住条件。同时，对因被征收而发生的搬迁、过渡等费用给予补偿，切实保障被拆迁居民的合法居住权和财产权。</p> <p>《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国发[2011]590号）、建房[2011]77号规定：（a）国有土地上房屋拆迁补偿费用，按照全额重置成本的原则，通过第三方市场评估确定；（b）根据各地实际情况，给予搬迁补助费、过渡补助费、停产损失补偿费等配套措施。国发[2004]28号规定：（i）项目产生收益的，受影响的村小组可以将土地作为投资，并享有收益分享权；（ii）在城市规划区内，完善就业制度和社会保障，保障受影响群众的生计；（iii）城市规划区外，实行土地安置、就业安置、搬迁安置；（iv）开展就业培训。</p> <p>《福建省征地补偿和被征地农民社会保障办法》要求，在征地审批实施前，应当拨付基本养老保险专项资金。</p>		
---	---	--	--

<p>政策原则 5: 将流离失所的贫困人口和其他弱势群体（包括妇女）的生活水平至少提高到国家最低标准。在农村地区，为他们提供合法且负担得起的土地和资源获取途径；在城市地区，为他们提供适当的收入来源以及合法且负担得起的适足住房获取途径。</p>	<p>国内法律法规规定，贫困弱势群体包括：（1）特困家庭；（2）享受最低生活保障制度的家庭；（3）需要政府监管和扶持的低收入家庭。</p> <p>地方村委会、民政局（或公共服务局）、人力资源社会保障局（或行政服务和社会事务中心）等部门关注贫困弱势群体的需求，主要包括：（一）对特困家庭和无劳动能力、无生活来源的老、弱、丧、残以及家庭缺乏劳动能力的农村生产合作社成员，提供生产生活救助（如生活费、燃油费、教育费、丧葬费等）；（二）对符合最低生活保障条件的，按月发放生活补助；（三）对纳入政府监管救助体系的低收入家庭，提供就业支持、资金扶持和政府补助；（四）其他救助——在农村合作医疗补助基础上，对重大疾病家庭提供紧急现金救助；妇联对女户主家庭提供现金或实物补贴；村委会优先将失地农民纳入基本养老保险。</p>	<p>自然资源部门进行的预审不需要识别受影响人群中的弱势群体。</p>	<p>本项目不影响贫困和弱势群体。</p>
<p>政策原则 6: 如果通过协商解决土地征用，则应以透明、一致和公平的方式制定程序，以确保那些达成协商解决的人将保持相同或更好的收入和生活状况。</p>	<p>不适用。</p>		<p>不适用。</p>
<p>政策原则 7: 确保没有土地所有权或任何可认可的合法土地权利的流离失所有者有资格获得重新安</p>	<p>根据《国有土地上房屋拆迁补偿条例》（国发[2011]590号）第二十四条规定，对超过批准期限的违法建筑和临时建筑</p>	<p>尽管有一个很好的做法，即对于没有资格获得住房重置价值补偿的家庭，</p>	<p>不适用。</p>

置援助和非土地资产损失补偿。	<p>不予补偿。根据《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）第四十五条明确规定，在征用土地过程中，对超过批准期限的违法建筑和临时建筑不予补偿。</p> <p>《福建省土地管理条例》于2022年7月1日起施行，福建省和地方的法规、政策通常会遵循国家出台政策的原则：（1）对超过批准期限的违法建设和临时建设，不予补偿；（2）在征收土地过程中，对超过批准期限的违法建设和临时建设，不予补偿。</p> <p>按照国务院《关于解决低收入家庭住房困难的若干规定》（国发[2007]24号），为住房困难家庭提供经济适用住房和廉租住房。被拆迁家庭可以申请经济适用住房和廉租住房。</p>	由于其历史或结构原因没有经过认证/许可；并且其社会经济状况和脆弱性由当地政府和有关部门评估以确定必要的援助，但这一原则无法完全实现。	
<p>政策原则 8：制定移民安置计划，详细说明移民的权利、收入和生计恢复战略、机构安排、监测和报告框架、预算以及有时限的实施时间表。</p> <p>政策原则9：在项目评估之前，及时公开安置计划草案，包括协商过程的记录，并以受影响人群和其他利益相关者易于理解的形式和语言，在方便获取的地方发布。向受影响人群和其他利益相关者公开最终安置计划及其更新内容。</p>	除大型水利项目外，没有与亚行类似的制定安置计划的具体要求。	除大型水资源项目外，没有类似亚洲开发银行要求的编制安置计划的具体要求。	对于涉及土地征用和移民安置 (LAR) 影响的子项目，移民安置计划将根据亚行SPS2009编制。

项目成本和收益的陈述中，应包含移民安置的全部成本。对于对非自愿移民安置有重大影响的项目，应考虑将非自愿移民安置部分作为一项独立运作来实施。	<p>根据《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发[2004]28号）第十二条规定，移民安置总费用必须全额纳入工程总投资，包括所有补偿费用和管理费用。</p> <p>《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》（国发[2006]29号）明确规定：</p> <p>（1）土地补偿安置必须确保被征地农民生活水平下降和长远生计有保障；（2）对被征地农民必须落实职业技能培训和社会保障制度；（3）安置资金不足的，地方财政必须予以弥补。</p>	无间隙。	由于中国法规已充分涵盖这一原则，因此无需额外填补空白
政策原则11：在实施物质或经济搬迁之前支付补偿金及其他安置权利。在整个项目实施过程中，在密切监督下实施安置计划。	<p>法律规定，在实际或经济搬迁之前必须支付补偿和其他形式的安置援助。社会保障金应当在土地审批前向劳动和社会保障局缴纳。</p> <p>在整个项目实施过程中，当地政府负责监督，所有相关政府部门均参与其中。</p>	无间隙。	由于该原则已在中国法规中得到充分涵盖，因此无需进行额外的填补
政策原则12：移民生活水平的影响，并结合基准线条件和移民安置监测结果，评估移民安置计划的目标是否已实现。公开监测报告。	<p>除大型水利项目外，无需监测和评估移民安置结果，包括对移民生活水平的影响。</p> <p>地方政府负有对项目实施全过程进行监督的职责，但监督报告尚未系统地编制，也未依法公开。</p>	没有明确的监控系统。	<p>与地方政府建立协调机制，有效监督和管理征地拆迁和移民安置工作。</p> <p>项目实施机构应建立内部监测机制，跟踪征地拆迁与移民安置实施情况。</p> <p>每六个月需编制并向亚行提交监测报告，同时向公众披露信息。</p> <p>项目初期（一年半内），亚行将委派专家顾问每半年对项目移民安置绩效进行第三方核查。</p>

C. 截止日期

69 获得补偿权利资格的截止日期将是福州市政府发布征地公告以标志土地征收开始的日期。关于临时用地，截止日期将根据各地区或受影响村庄的实际施工进度来确定。该截止日期将由政府和相关机构共同决定，包括项目办、实施单位、当地自然资源局和乡镇政府。根据《中华人民共和国土地管理法》（于 2019 年 8 月 26 日修订，自 2020 年 1 月 1 日起生效），福州市政府应在子项目区的土地征收和移民安置活动开展前至少 30 天记录并公布截止日期信息，以及补偿详情和移民安置计划。

70 在与亚行签署贷款协议和项目协议之后，福州市政府将在项目实施阶段就 H3 和 H8 子项目发布土地征收公告（预计在 2026 年 1 月）。

71 在截止日期之后，项目区内任何新征收的土地或新建的房屋将不符合补偿条件。在截止日期，福州市政府、实施单位和自然资源局可能会拍照或录像记录，以防止新建附着物或建筑物。在此截止日期之后，受影响的个人将不再有权就子项目区域内的任何新土地、新建房屋或移民安置点获得补偿或补贴。任何仅为获得额外补偿而建造的建筑物或附加物将不被考虑或纳入补偿评估。

D. 适用补偿标准

(1) 征地补偿标准

72 依照《中华人民共和国土地管理法》（2020 年 1 月 1 日实施）、《福州市人民政府关于调整四城区征地区片综合地价标准的通知》（榕政规〔2023〕12 号），区片综合地价由土地补偿费和安置补助费两部分组成，其中土地补偿费占 40%，安置补助费占 60%。福州市鼓楼区、台江区、仓山区、晋安区四城区范围内区片综合地价分为两个档次：I 级区片 9.6 万元/亩，II 级区片 4.8 万元/亩。马尾区区片综合地价为 5 万元/亩。

73 根据项目所在地情况，福州子项目征地补偿具体标准详见表 5-2。

表 5-2 永久征收集体土地补偿标准

子组分	区	乡镇	区片档次	村庄	土地类别	补偿标准（元 / 亩）
H3	马尾区	琅岐镇	马尾区 II 级区片	云龙村	耕地	50000
					除耕地以外的农用地	
					建设用地	
					未利用地	
H8	仓山区	城门镇	四城区 I 级区片	湖际村、梁厝村、洋坑村、安平村	耕地	96000
					除耕地以外的农用地	
					建设用地	
					未利用地	

74 根据社会经济调查，项目区内耕地类型以水浇地为主，适合耕种的作物主要是白菜、菜心、芥兰等蔬菜。过去三年内，2021 年、2022 年和 2023 年的土地产值分别为 8610 元 / 亩、8656.67 元 / 亩和 8006.67 元 / 亩，过去三年内的年均产值为 8424.45 元 / 亩，计算情况如表 5-3 所列。

表 5-3 耕地作物亩产情况统计表

项目			水浇地		
			白菜	菜心	芥兰
2023 年	主产品	产量（千克）	1800	1300	1000
		单价（元 / 千克）	4.1	6.5	8.19
		产值（元）	7380	8450	8190
	一亩产值（元）		8006.67		
2022 年	主产品	产量（千克）	1700	1400	1100
		单价（元 / 千克）	4.5	6.8	8
		产值（元）	7650	9520	8800
	一亩产值（元）		8656.67		
2021 年	主产品	产量（千克）	1800	1370	1000
		单价（元 / 千克）	4.3	7	8.5
		产值（元）	7740	9590	8500
	一亩产值（元）		8610		
三年平均亩产值（元）			8424.45		

资料来源：社会经济调查

75 据测算，2023 年仓山区和马尾区水浇地的物化投入成本为 6950 元 / 亩。详见表 4-4，因此水浇地的净产值为 1474.45 元 / 亩。征地补偿分别为受影响村庄土地净产值的 65.1 倍、33.9 倍。

表 5-4 每亩耕地的物化成本计算

序号	项目	单位	水浇地
	合计	元 / 亩	6950
1	种子费	元 / 亩	1250
2	化肥费	元 / 亩	1900
3	农药费	元 / 亩	1650
4	农膜费	元 / 亩	800
5	排灌费	元 / 亩	700
6	其他费用	元 / 亩	650
7	全部	元 / 亩	6950

资料来源：社会经济调查和村干部估计

76 而且，如果受影响人将土地补偿费存入商业银行，则可以获得无风险收入，这比土地的净收入要高得多。如果不扣除劳动力投入，土地净产值会更低。这表明，征地后农户无需投入也可以获得较高的无风险收入。同时，农户从土地上解放出来也可以从事更多的非农就业。

表 5-5 无风险收入与土地净产值的比较分析

子组分	区	土地类别	土地补偿费 (元 / 亩)	银行利率 (三年以 上)	无风险收入 (元 / 亩)	土地净产 值 (元 / 亩)	盈余 ¹ (元 / 亩)
H3	马尾区	耕地	50000	2.5%	1250	1100	50
H8	仓山区	耕地	96000	2.5%	2400	1848.9	551.1

资料来源：社会经济调查

（2）征收土地地上附着物和青苗补偿

77 《福州市人民政府关于公布四城区征收土地地上附着物和青苗等补偿标准的通知》榕政规〔2024〕1号规定：

（一）一般青苗补偿费（含一年生、一季生农作物和一般苗圃），实行被征地村集体经济组织包干补偿，包干单价 0.4 万元/亩。包干面积按农用地面积进行计算。

（二）多年生青苗补偿费，按照果树等经济苗木胸径大小（不分树种）确定。标准如下：胸径 30 公分以上的，每棵 561 元；30 公分≥胸径>20 公分的，每棵 281 元；20 公分≥胸径>10 公分的，每棵 187 元；10 公分≥胸径>5 公分的，每棵 50 元。

（三）对补偿标准或数额存在异议的，以及个别特殊类型多年生青苗，由征收实施单位委托有资质的评估机构，根据品种、合理密植数、养殖密度和移植方式等以评估方式确定，评估价格报项目业主和市财政局合规性审查后确定补偿金额。

（3）临时占地补偿

78 本子项目的临时用地仅限于现有国有土地（例如道路和绿地），用于雨水和污水管道安装过程中的微型顶管和路面开挖，不会对农田造成影响。因此，不会造成任何预期损失，也无需补偿。如果在实施过程中出现任何临时影响和损失，项目实施单位（IAs）将进行损失评估，与受影响的利益相关者进行协商，并从安置预算中拨出的不可预见费中提供补偿。

（4）征地拆迁相关税费

79 福州子项目适用的相关税费如下：

80 **耕地占用税。**根据《福建省财政厅国家税务总局福建省税务局关于明确耕地占用税我省适用税额等有关问题的通知》（闽财税〔2019〕24号），鼓楼区、台江区、仓山区、晋安区、马尾区、长乐区每平方米为 35 元，占用园地的，征收的适用税额按照当地占用耕地的适用税额确定；占用林地、草地、农田水利用地、养殖水面、渔业水域滩涂以及其他农用地的，适用税额按照当地占用耕地适用税额的 50%确定。

81 **耕地开垦费。**根据《福建省人民政府转批省土地局、省财政厅、省物委关于福建省耕地开垦费征收和使用规定的通知》（闽政[2000]文 98 号）规定，耕地开垦费收费标准为：6-15 元 / 平方米（4000.02 元-10000.05 元 / 亩）。

82 **森林植被恢复费。**根据《福建省财政厅福建省林业厅中国人民银行福州中心支行关于调整森林植被恢复费征收标准引导节约集约利用林地的通知》（闽财税〔2016〕25 号）内容，福建省森林植被恢复费具体征收标准如下：（一）郁闭度 0.2 以上的乔木林

¹盈余=无风险收入－土地净产值

地（含采伐迹地、火烧迹地）、竹林地、苗圃地，每平方米 15 元；灌木林地、疏林地、未成林造林地，每平方米 10 元；宜林地，每平方米 5 元。（二）国家和省级公益林林地，按照第（一）款规定征收标准 2 倍征收。（三）城市规划区的林地，按照第（一）、（二）款规定征收标准 2 倍征收。（四）城市规划区外的林地，按占用征收林地建设项目性质实行不同征收标准。属于公共基础设施、公共事业和国防建设项目的，按照第（一）、（二）款规定征收标准征收；项目分类以其批准文件为准。

83 **新增建设用地使用费。**根据《财政部国土资源部中国人民银行关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知》（财综〔2006〕48 号）内容，福州市仓山区新增建设用地土地有偿使用费等别为第四等，征收标准为 80 元/m²，约 53333.34 元/亩；福州市马尾区新增建设用地土地有偿使用费登别为第六等，征收标准为 56 元/m²，约 37333.33 元/亩。

84 **测量费。**测量费是指土地征收过程中，因测量而发生的人工费用，目前普遍执行的标准是测量费 0.4 元/平方米（267 元 / 亩）。

E. 权益矩阵

85 根据初步实物调查结果和项目适用政策编制了权益矩阵（表 5-6），将在移民计划更新过程中重新确认或更新。

表 5-6 权益矩阵

影响分类	影响内容	影响范围	权利人	补偿和安置登记	补偿标准
征收农村集体土地	永久征收农村集体土地 343.996 亩，包括 194.959 亩耕地、134.037 亩林地和 15 亩未利用地	2 个乡镇 5 个村	131 户 580 人，包括 284 女性	<p>补偿标准将根据重置成本原则提供。</p> <p>(i) 现金补偿：按照福建省政府和福建省国土资源厅公布的征地补偿标准（项目区片区综合地价）进行现金补偿。</p> <p>(ii) 生计支持：提供农业发展、二三产业就业、养老保险、生产技能培训等生活补助。</p> <p>(iii) 补偿费的分配原则： 经与受影响村民小组协商，对承包到户的土地，土地补偿费和青苗补偿费按惯例直接全额发放到受影响户手中。村、组集体不截留任何资金。</p> <p>对于未承包到户的土地，按照项目区的历史习惯，土地补偿款将归村民小组集体所有和管理。补偿资金将由农村集体与受影响村民的协商，并经村民会议或村民代表会议最终批准后，用于村内的公益事业或基础设施建设项目。这些集体公共用地补偿资金的使用将由全体村民和镇政府按照中国的法规和政策进行监督，确保透明、民主、公平和合规。</p>	<p>（一） 土地补偿标准</p> <p>仓山区城门镇 9 万元/亩，马尾区琅岐镇 5 万元/亩，按片区综合地价计算，分别适用于项目乡镇的所有地类。</p> <p>（二）青苗补偿标准</p> <p>详见《福州市人民政府关于公布四城区征收土地地上附着物和青苗等补偿标准的通知》榕政规〔2024〕1 号</p>

临时占地	占用国有土地亩 3.71 亩	6 个乡镇/ 街道 11 个 村/社区	无受影响人	本项目临时用地仅限于现有国有土地（如道路、绿地等），用于雨污管道铺设过程中的微型顶管和路面开挖，不影响农田，因此预计不会造成损失，初期无需补偿。	在实施过程中出现任何临时影响和损失，实施单位将进行损失评估，与受影响的利益相关者进行协商，并从移民预算中拨出的不可预见费中提供补偿。
------	-------------------	---------------------------	-------	--	--

资料来源：影响调查和相关文件

6 生计恢复措施

86 以下内容是关于收入和生计恢复的措施。福州市项目办将协助各机构开展培训，还将为受影响人提供就业机会，包括在施工期间创造的就业机会。

A. 征地影响分析

87 福州子项目中计划将永久征收 343.996 亩集体土地，包括 183.65 亩耕地，影响 2 个乡镇 5 个村 131 户 580 人，其中女性 284 人。

88 土地征收涉及城门镇湖际村、梁厝村、洋坑村、安平村和琅岐镇的云龙村。其中，洋坑村、安平村、梁厝村和云龙村的土地损失率低于 3%，湖际村土地损失率为 7.3%。村级人均农业收入损失率均低于 4%。村级情况见表 6-1。

89 由于受影响村庄毗邻福州市城区，农民可从丰富的就业机会和可观的房屋租金收入中获益。对当地农民而言，土地不再是创收的主要生产资料。根据社会经济调查和与农户的访谈，农业收入占家庭总收入的比例不到 10%，且呈逐年下降趋势。受影响家庭的承包农田中约有 20% 仍未耕种。对土地和收入损失的家庭层面分析得出结论，土地征用对所有受影响家庭造成的收入损失不到 5%，因此没有严重受影响户。家庭层面的详细情况见表 6-2。

表 6-1 村级土地损失率

乡镇	村庄	征地前				征地			征地后人均耕地	耕地损失率 (%)	收入损失 (元)			占人均收入的比例 (%)
		农户	人口	农地 (亩)	人均耕地面积 (亩)	受影响户	受影响人	耕地 (亩)			年损失	户均收入损失	人均损失	
琅岐镇	云龙村	2120	7,698	1,682	0.22	0	0	0	0.22	0	0	0	0	0
城门镇	湖际村	360	1,213	1,500	1.24	100	464	110	1.15	7.3	220,000	2,200	474.1	2.00
	洋坑村	376	1,855	2,400	1.29	21	98	16.65	1.28	0.7	33,300	1,585.714	339.8	1.43
	梁厝村	370	1,579	1,800	1.14	0	0	50	1.11	2.8	10,0000	0	0	0
	安平村	340	1,405	2,026	1.44	10	18	7	1.44	0.3	14,000	1,400	777.8	3.28
总计		3566	13,750	9,408	0.68	131	580	183.65	0.67	2.0	37,3918	2,854.336	644.7	2.71

来源：初步测量调查和社会经济调查

表 6-2 户级土地损失率

乡镇	村庄	土地损失率 （耕地）								户级收入损失								总计	
		≤10%		11~30%		31~50%		>50%		≤5%		5~10%		11~20%		>21%			
		受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人	受影响户	受影响人
琅岐镇	云龙村	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
城门镇	湖际村	51	234	40	186	9	44	0	0	100	464	0	0	0	0	0	0	100	464
	洋坑村	21	98	0	0	0	0	0	0	21	98	0	0	0	0	0	0	21	98
	梁厝村	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	安平村	10	18	0	0	0	0	0	0	10	18	0	0	0	0	0	0	10	18

总计	82	350	40	186	9	44	0	0	131	580	0	0	0	0	0	0	131	580
比例	62.6%	60.3%	30.5%	32.1%	6.9%	7.6%	0.0%	0.0%	100%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	100%

来源：RP-DI 团队社会与移民调查

B. 受征地影响人口收入恢复计划

90 2025年1月，项目办在自然资源和规划局、乡镇项目办、村委会、中咨海外的参与下，调查了项目影响范围内的土地等自然资源状况，了解了产业发展和生产就业情况，召集县、乡镇、村、组干部以及部分移民代表，讨论了移民的收入恢复方案。

91 经各方协商，拟采取货币补偿、二三产业就业、养老保险和生产技能培训等措施，使受影响人恢复收入。所有被访谈者均倾向于货币补偿和社会保障。大部分受影响人群预计通过二三产业安置的方式帮助恢复收入。少部分受影响人认为在自家剩余土地上耕作即可，没有必要重新分配土地，因为征地后他们仍然有足够的土地，然而，他们也强调了培训的必要性。收入恢复措施汇总表见表 6-3。

表 6-3 移民收入恢复措施汇总表

乡镇	村	征地影响人口			安置方式 ¹				
		户数(户)	人数(人)	其中劳动力(人)	货币补偿	二三产业安置(劳动力)	社保安置	移民培训(劳动力)	农业安置 ²
琅岐镇	云龙村	0	0	0	0	0	0	0	0
城门镇	湖际村	100	464	390	464	130	400	380	30
	梁厝村	0	0	0	0	0	0	0	0
	洋坑村	21	98	76	98	50	65	60	15
	安平村	10	18	12	18	5	16	10	3
合计		131	580	478	580	185	481	450	48

资料来源：初步测量调查

(1) 货币补偿及分配计划

92 本项目将为所有受到征地和房屋拆迁影响的集体组织和个人提供货币补偿，具体补偿标准详见第 5 章 D 节。补偿完成后受影响户可在政府支持下，通过发展农业或开展非农经济活动进行生计恢复。

93 由于农村耕地归村集体所有，并由受影响户承包经营管理，根据《中华人民共和国土地管理法》，村集体有权对受影响户承包土地提取一定比例的土地补偿费。同时，对于村集体所有但未承包给个人的公共土地，土地补偿费全部归村集体所有。因此，征地补偿费的分配是中国土地征用与补偿过程中的一个关键环节。

94 经与受影响村组协商，对于已分包到户的土地，土地补偿费和青苗补偿费按照惯例将直接足额支付给受影响户，村组集体不截留任何部分。

95 对于未分包到户的土地，土地补偿费将归项目区村民小组集体所有，并按照项目区惯例由村民小组管理。补偿资金将由农村集体所有，用于村内公益事业或基础设施建设，具体使用方式通过与受影响村民协商一致，经村民会议或其代表会议批准后确定。集体土地补偿资金的使用将接受全体村民和镇政府的监督，并遵守村委会的规章制度和政策，确保公开、民主、公平、合规。

96 受征地影响户根据上述方案获得货币补偿后，可以在当地政府的支持和帮助下，采取发展农业或从事非农经济活动等生计恢复措施。

(2) 农业发展

97 根据对五个受征地影响村的调查，目前各村庄均表示不会重新调地，村民也普遍支持货币补偿和社保安置的补偿方式。实际上因为农产品价格较低，单一的第一产业已经很难满足日常开销的需求，早在十几年前，二三产业的收入就已经在项目设计村庄内的家庭收入结构中占据主导。

¹此处为多选。

²农业安置是指在剩余土地上耕种，只有少数受影响人口会选择这种方式。

98 征地后，受影响户人均耕地面积维持在 0.67 亩，变化范围为 0.2 亩至 1.44 亩。2023 年，由于农产品价格下跌、农村劳动力短缺等因素，约有 10%至 20%的承包地闲置。在公众咨询过程中，受影响户对项目均表示理解和支持，认为货币补偿和非农生计机会的获得足以弥补收入损失。

99 此处的农业发展是指受影响人在剩余土地上继续耕作，但如果受影响人在征地后愿意优化种植结构，发展高价值作物，他们将有资格获得仓山区和马尾区农业农村局的援助，包括农业技术指导和技能培训等。

(3) 非农就业

100 通过对受影响乡镇政府及有关村委会的采访和调查得知，福州市、仓山区和马尾区都有比较丰富的二三产业资源，如仓山区鼓山福兴开发区、马尾经济技术开发区、仓山区金山工业区内有大量服装加工、机械制造、农产品加工等劳动密集型企业，都可以为征地影响人口提供众多创业就业务工机会。这些工作一般适合较年轻的劳动力，但原本从事农业活动的年龄较大的群体（如 40、50 人员和低龄老年人）因技能单一、体力受限等因素，难以直接进入常规劳动力市场竞争。

101 因此，需重点开发适配性强、稳定性高的公益性岗位，并结合在地化政策支持，构建分层就业体系。例如，针对 50 岁以上群体，可依托社区需求开发非全日制岗位——如保洁巡查员、垃圾分类督导员等，这类岗位工作强度适中、技能门槛低，且能发挥其熟悉社区环境的优势。

102 同时，政府可通过购买服务的形式，将市政绿化养护、古树名木看护等公共事务外包给被征地社区的劳务合作社，优先吸纳被征地人员参与，既保障收入又增强社会归属感。针对部分有创业意愿的低龄老年人，可提供社区微创业支持，如在安置小区周边规划便民服务点，允许经营早餐铺、修鞋配钥匙摊位等小微业态，并配套免息小额贷款和租金减免政策。

103 此外，还可以建立“农转非”技能转化培训机制，将原有农业经验定向转化为城市服务技能——如开设病虫害防治转绿化养护、农田水利转河道维护等速成培训班，结业后直接对接公益性岗位。

104 此外，本项目可以在项目的运营阶段为被征地农民提供一定数量的临时就业机会，共安置 2 个乡镇 5 个村 45 户 120 人。详见表 6-4。

表 6-4 被征地农民非农就业安置方案一览表

非农就业安置种类	简介	提供就业机会	收入水平	受征收土地影响人口
企业务工	福州市区鼓山福兴开发区、福州马尾经济技术开发区、福州仓山区金山工业区内有大量服装加工、机械制造、农产品加工等劳动密集型企业	每年可以提供 1500 个就业岗位，包括保安、保洁、普通工人等岗位	每月 4000 元以上	永久征地影响 2 个乡镇 5 个村 131 户 580 人
自主创业	提供创业培训和小额创业启动贷款	可以开办超市、服饰店、饮食摊等	每年 8-12 万元	
项目用工	本项目施工建设期间需要雇佣大量本地劳动力	根据项目单位测算，项目建设可为城门镇、琅岐镇这 2 个受土地征收影响的乡镇提供 300 个劳务工作机会	每天 200 元以上	
	项目运营期对保洁、运营、管理等各方面岗位都有需求	根据设计单位测算，运营期共需要管理类、工程类和其他人员 50 人。	每月 4000 元以上	
旅游业	福州市是国家重点旅游城市，本项目建成后，对进一步提高福州市人居环境、发展旅游产业有很大的促进作用。	对导游、司机、餐饮等旅游服务行业的需求增大。	每年 6 万元以上	
公益性岗位	针对部分有就业意愿的中高龄老人，可开发一定公益性岗位	社区保洁巡查员、绿化养护、垃圾分类督导员、河道维护员	每月 2800 元以上	

资料来源：与项目办的协商

（5）失地农民养老保险

105 为了进一步完善低收入家庭的养老保险政策并维护其合法权益，福州市政府将被征地农民纳入现行的社会保障制度，足额安排养老保险费用，实行政府、集体、个人共同负担，确保被征地农民生活水平不因征地而降低，长远生计有保障。坚持落实社会保障资金后批准征地的“先保后征”“谁用地、谁负责”“应保尽保”等工作原则；凡未按规定缴清被征地农民社会保障费的，一律不予受理用地报批及土地发证手续。

106 被征地农户人均剩余耕地面积低于所在县（市、区）农业人口人均耕地面积的 30%、享有农村集体土地承包权、具有农村集体经济组织所在地户籍的被征地农民纳入被征地农民养老保障范围。此外，现行福州市四城区（鼓楼区、台江区、仓山区、晋安区）被征地农民养老保障的保障对象为：被依法征收农村耕地时年满 16 周岁及以上且在被征地后农户人均剩余耕地面积低于所在区 2006 年底农业人口人均耕地面积的 30%的在册农业人口（土地由农户家庭承包经营的，按户人均耕地面积计算；土地由村（组）集体统一经营管理的，按全村（组）人均耕地面积计算）。有条件的地方可以适当扩大保障范围，具体对象由市、县人民政府确定。

107 福州市被征地农民参保流程如下：

（i）被征地农民以村（社区居委会或村集体经济组织）为单位组织参保。在征地告知书公示后，被征地村应根据拟被征地后剩余耕地面积、全村农业人口数量，测算人均耕地面积是否符合《办法》规定，并根据全村农业人口年龄结构、村民选择参保意愿、村财情况，拟定参加被征地农民养老保障实施方案，经乡镇政府（街道办事处）、区被征地农民养老保障工作领导小组办公室审核后，报市被征地农民养老保障工作领导小组办公室审批。

（ii）实施方案获批并已交地的村，由村委会（社区居委会或村集体经济组织）组织符合《办法》规定的被征地农民填报农户基本信息表。基本信息表经村委会初审并公示 7 天，村民代表会议表决无异议后，发放被征地农民养老保障申请表，由村逐级报乡镇（街道）、区农业、国土资源部门、区、市被征地农民养老保障工作领导小组办公室审核。

（iii）由区农保经办机构负责，根据市被征地农民养老保障工作领导小组办公室审核意见，办理被征地农民参保登记手续。

108 保障对象具体名单由被征地农村集体经济组织提出，经村民会议或者村民代表会议讨论通过后，在村（社区）公示 7 个工作日，经乡（镇）人民政府、街道办事处审查，报县（市、区）人民政府农业、国土资源行政主管部门确定后，提交县（市、区）人民政府人力资源和社会保障行政主管部门，由其所属社会保险经办机构为保障对象办理登记手续，并提供相关凭证。

109 参加养老保险的受影响人按年龄分类如下：

（i）未满 16 周岁（未成年年龄段）。未成年年龄段被征地农民按照规定领取安置补助费，不作为被征地农民保障对象。

（ii）年满 16 周岁未满 60 周岁（劳动年龄段）。劳动年龄段的被征地农民保障对象在企业等用人单位全日制就业的，按照规定参加企业职工基本养老保险；从事非全日制工作或者灵活就业且符合规定的，可按照灵活就业人员身份参加企业职工基本养老保险。不属于企业职工基本养老保险覆盖范围的，按照规定参加城乡居民基本养老保险。

（iii）60 周岁以上（养老年龄段）。养老年龄段的被征地农民保障对象从征地补偿安置方案批准次月起，按照当地农村最低生活保障标准按月领取被征地农民养老保障金。

110 养老年龄段的被征地农民保障对象征地前已参加城乡居民基本养老保险的，叠加享受被征地农民养老保障金。已享受其他法定退休保障待遇的人员，不再享受被征地农民养老保障金。

111 被征地农民养老保障缴费方案如下：

（i）16~59 周岁被征地农民可以不缴费，年满 60 周岁时，按月领取养老保障金；也可以根据自身经济能力自愿缴费，村集体视财力情况给予适当补助，个人缴费和村集体补助全部记入个人账户。年满 60 周岁时除了领取养老保障金外，还可按月领取个人账户养老金，个人账户养老金月计发标准为个人账户储存额除以 139。

(ii) 符合灵活就业身份参加城镇企业职工基本养老保险的被征地农民，可继续按榕政综〔2009〕64号文件规定参保，由市政府给予当年度缴费额 50% 的补助，其补助金发放渠道不变。

(iii) 参加新型农村社会养老保险（以下简称“新农保”）时已年满 60 周岁的被征地农民，被征地农民养老保障金（含老年养老保障金和老年养老补助金）与新农保基础养老金合并计发；参加新农保时未满 60 周岁的被征地农民，个人愿意缴费的，个人缴费和村集体补助全部并入新农保个人账户，按新农保有关规定保值增值，待其年满 60 周岁时，被征地农民养老保障金与新农保养老金待遇合并计发。

112 福州市鼓楼、台江、仓山、晋安、马尾五城区被征地人员将在退休后每月领取至少 440 元养老金，标准将根据当地经济发展进行调整。

113 根据调查以及与受影响村 39 户受影响家庭的协商，全部参与者认同该缴纳方案。根据受影响村庄征地影响和征地前人均耕地面积，约有 22 户 57 人符合养老保险条件。在征地期间参保人数将在村民会议上最终确定。

C. 女性发展措施

114 本项目征地影响女性人口 284 名女性。为促进性别平等，支持妇女发展，制定了以下针对性措施：

(i) **就业机会：**据项目办和实施机构估计，项目在建设期间可为受影响乡镇提供 100 多个劳务工作机会，包括清洁、管理等 200 个适合女性的工作机会。福州市区劳动密集型企业将提供大约 1500 个就业机会，其中包括清洁、前台等 300 个岗位适合女性工作，经协调，可以为本项目中的受影响女性提供 50 个工作岗位。项目建成后，预计将显著改善福州市的居住环境和旅游业，在导游、司机、餐饮、茶艺等旅游服务行业创造更多就业机会，尤其惠及当地女性。

(ii) **职业技能培训：**当地区人社局将联合其他机构将定期对村民（包括被征地农民）进行职业技能培训，针对妇女的专项培训将涵盖例如茶艺师，家政服务，电动缝纫工人等。计划为 100 名妇女提供培训机会，并优先获得所有相关培训机会。

(iii) **有担保的小额贷款：**妇女与男子享有申请担保小额贷款的权利，这将促进就业和创业。这些贷款面向失地农民，失业人口，大学毕业生等。旨在支持有意开展农产品加工、餐饮或其他创业项目的女性，从而改善生计。在 RP-DI 团队组织的妇女焦点小组讨论中，这些举措获得了积极的反馈，尤其是来自餐饮和宾馆经营的女性。

D. 临时占地恢复措施

115 本项目临时施工全部使用市政用地、道路用地、绿化用地等国有土地，项目不占用耕地和承包土地，因此不会对农户和青苗产生影响，初期无需补偿。

116 为最大限度减少干扰，本子项目采用微顶管工艺，微顶管工艺在污水雨水管网施工中具有显著优势，尤其适用于城市密集区及商业地段，因为这能有效降低施工对周边环境与商户经营的影响。

117 临时占地仅限于现有城市基础设施区域（例如道路、绿地），用于路面开挖和管线铺设。施工结束后，承包商须在当地政府部门和社区代表监督下，将所有临时占地恢复原状。

118 若在实施过程中发生不可预见的临时影响或损失，实施机构将及时组织损失评估，与受影响人进行协商，确保给予适当补偿，补偿资金将从移民不可预见费中拨付。

7 公众参与、咨询和信息公开

A. 信息披露

(1) 项目准备阶段信息公开

119 在项目准备阶段，项目办及执行单位开展了相关信息公开活动，通过政府网站、新闻媒体等方式向社会公布项目信息，提高当地居民及社会公众对项目的认知度，如图 7-1。



图 7-1 项目信息公开网页

120 2025 年 2 至 3 月，在项目办、镇政府和村委会的支持下，RP-DI 团队深入项目所在镇村，就拟建子项目的具体范围、建设内容、征地拆迁影响等进行调研。通过公告、座谈会、入户宣传等形式，帮助受影响人更好地了解本项目在本地区的实施情况。详见图 7-2。

121 此外，移民安置信息手册（RIB）将及时分发给受影响村庄和受影响户，而移民安置计划草案在正式批准后将福州市政府和亚行官网上公示。

(2) 项目实施阶段的信息披露计划

122 在将来的项目实施阶段，为了让所有受影响人口及时、全面地了解项目的移民安置政策和实施细节，真正实现移民安置的公开、公正和透明，项目办将采取以下措施来保证项目信息和移民安置政策的公开，如表 7-1 所示。

表 7-1 信息公开计划

时间	地点	方式	范围	负责机构
2025- 2031	福州市	电视台、报刊等媒体	项目信息	福州市政府
2025 年 4 月- 2025 年 7 月	在亚行网站/受影响村及其它地方公开移民信息手册/移民计划	公示	移民信息手册/移民计划	福州项目办 / 亚行
2025 年 7 月- 2025 年 12 月	受影响乡镇村组	现场分发	移民信息手册/移民计划	福州项目办
2026 年 1 月 至 3 月	受影响村庄或其他公共场所	受影响乡镇、村 征地公告(至少 30 天)	征地目的、地点、补偿标准、安置方式 (含征地农民养老保险对象、项目、标准、融资方式)、申请方式、听证会和联系信息	区自然资源和规划局

2026 年 12 月 至子项目结束	政府网站	网站	征地计划批准	区自然资源和规划局
2026 年 8 月	受影响乡镇、村	征地公告	征地审批机关、批文号、批准用途、批准时间、所有者、地点、土地类型、面积及征地补偿标准、被征地农民安置方式、期限及地点	区自然资源和规划局

B. 项目准备期间开展的公众参与和磋商

123 在进行社会经济调查和影响调查之前，RP-DI 团队编制了项目调查细则，并与项目实施机构、地方政府及相关机构就调查范围、方法和要求进行了充分协商，项目办、地方政府及相关机构组成了联合调查组，共同开展项目调查工作。

124 在调查和移民安置规划期间，乡、村、组负责人及移民共同参与了调查工作，了解项目建设的必要性、项目效益、项目影响、实物调查与补偿原则，移民安置规划人员还与区县、乡镇和村代表进行了磋商，讨论了土地补偿和生计恢复措施、项目选址方案，并回应了受影响人群的主要关切，主要活动包括：

- 2024 年 12 月，项目办及相关部门参与了前期勘测调查，对项目信息及亚行政策进行了广泛宣传；
- 2025 年 1 月，项目办、RP-DI 团队和其他利益相关方验证了初步勘测调查结果，开展了移民安置的规划，并召开焦点小组访谈，以收集对子项目和移民安置规划草案的反馈意见；
- 2025 年 2 月，项目办与项目设计单位、实施单位就征地拆迁进行协商，优化了子项目设计和征地范围。
- 2025 年 4 月，根据修订后的可研报告进行了补充调查和协商。

125 开展的主要信息公开和公众参与活动详见下表 7-2 和图 7-2。

126 值得一提的是，项目实施机构和地方政府自项目启动起就将保障妇女权益和满足妇女需求放在首位。在项目影响区，妇女享有与男性平等的权利、利益和地位，在经济活动和家庭责任中都发挥着重要作用。由于男性在城镇就业较多，女性往往承担着大量的农事和非农劳动，对项目的积极性高于男性。她们积极参与征地拆迁工作的各个阶段，并对项目的方向和模式提出了宝贵的意见。

127 在社会经济调查和初步测量调查过程中，所有受影响村的妇女领导均受邀参与，以确保与受影响妇女进行有效沟通并获得支持。在村级焦点小组讨论中，妇女占参与者的三分之一以上，她们对项目表示支持，但同时也对初步测量结果的准确性、补偿标准以及资金能否及时拨付表示担忧。在安置计划编制过程中，妇女代表积极参与，就土地补偿和生计恢复措施征求意见。这些磋商有助于解决妇女对收入和传统生产方式的担忧，确保她们平等地从项目中受益。

128 此外，项目办和项目实施机构都至少配备一名女性专员，并鼓励妇女参与安置计划的实施。地方政府和移民安置机构将妇女生计恢复放在首位，优先安排项目期间创造的就业机会，最大限度地提高妇女的就业机会。



盖山镇公众参与现场



跃进村移民协商现场



湖际村公众参与现场



跃进村公众参与现场

图 7-2 受影响群体公众参与





图 7-3 现场踏勘期间的公众参与

表 7-2 移民安置信息公开和协商主要活动

时间	地点	组织者	参与者	参与人数	参与内容	调查结果和建议/关注点	将这些建议/顾虑纳入设计和 RP 所采取的行动
2024. 10-11 月	项目办、各 乡镇政府、 项目现场	项目办	项目办、自然资源局、福州市水 务局、福州市林业和草原局、住 建局、福州市生态环境局、农业 农村局、以及相关乡（镇）政府、 村委会及村民小组、受影响人	80 人以 上，其中 女性 30 人 以上	项目影响初查、 政策宣讲	取得初步测量调查结果，机构对 亚行政策取得初步了解	优化项目区，避开基本农 田和生态红线，减少征地 影响； 编制初步征地影响分析报 告，估算移民安置投资。
2025.1-2 月	各乡镇政 府、村委 会、项目现 场	项目办	项目办、中咨海外、自然资源局、 福州市水务局、福州市林业局、 住建局、福州市生态环境局、农 业农村局、以及相关乡（镇）政 府、村委会及村民小组、受影响 人	100 人以 上，其中 女性不少 于 40 人	项目影响详查、 政策宣讲、安置 方案讨论、社会 经济调查、公众 参与调查、移民 安置意愿调查	取得初步测量调查和社会经济调 查结果，收集意见。	根据查结果、受影响人口 的社会经济状况以及期望 的安置方式，制定初步的 安置方案，确保受影响人 口的损失能够得到合理的 补偿，收入和生活水平能 够得到有效的恢复。 采用参与式方法进行子项 目设计，减少土地占用。
2025.2	镇政府	项目办	项目办、中咨海外、乡镇政府、 村委会、受影响人	50 人，其中 女性不少 于 20 人	现场征求移民对 项目建设和征地 补偿安置的意见 和建议，发放公众 参与调查表	利益表达机制的确认：大部分受影 响人口表示会通过村委会或乡镇 政府反映诉求，并期望建立顺畅的 利益协调机制。 农民关心的征地补偿是否公平， 是否存在少发、拖欠现象；征地 补偿是否会严格避免占用基本农 田，减少农业收入；缺乏社会保	所有补偿款将在征地前及 时支付；不占用基本农田， 土地将得到集约化、合理 利用；征地受影响农户将 纳入城乡统一的社会保障 体系，并向老年人或困难 群体发放生活补贴。

时间	地点	组织者	参与者	参与人数	参与内容	调查结果和建议/关注点	将这些建议/顾虑纳入设计和 RP 所采取的行动
						障待遇等。	
2025 年 3-4 月	项目办、各 乡镇政府、 项目现场	项目办	福州市项目办、移民计划编制单位、村委会、受影响人	30 人以上， 其中女性 10 人以上。	协商移民安置方案和范围	所有的移民表示支持项目建设，大部分人认为征地对生活影响不大或一般。男女性关于征地的担忧相同：1) 及时足额支付赔偿费；2) 提供工作机会；以及 3) 提供培训。女性还表示应当同工同酬。	后续将根据订单需求开展业务技能培训，以满足当地上下游就业需求，并通过税收优惠和就业补贴等激励措施，鼓励企业招聘本地农民。

资料来源：初步影响调查和协商

C. 移民安置实施期间的公众参与和咨询计划

129 为确保安置计划顺利实施，使受影响人群受益最大化，福州市政府、项目办、福州市自然资源和规划局、移民外部监测评估机构还将组织开展面向所有利益相关者（包括受影响人群）的咨询和参与计划。该计划涵盖了贯穿项目实施全过程的信息公开、公众参与和咨询活动，详见表 7-3。

表 7-3 项目实施阶段与受影响人协商时间安排

协商内容	时间安排	参与单位及人员
发放移民安置信息手册	2025.5 月— 2025.8 月	项目办、福州市自然资源和规划局、受影响村组、受影响人
发布拟征地公告，并将征收范围、土地现状、征收目的、补偿标准、安置方式和社会保障等在拟征收土地所在的乡（镇）和村、村民小组范围内公告至少三十日，听取被征地的农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人的意见	2026 年 1 月	项目办、区自然资源和规划局、区自然资源和规划局、乡镇征迁办、受影响村组、受影响人
核实详细的测量调查结果	2026 年 2 月至 3 月	项目办、区自然资源和规划局、区自然资源和规划局、受影响村组、受影响人
就收入恢复措施开展公众参与	2026 年 4 月至 5 月	项目办、区自然资源和规划局、乡镇征迁办、受影响村组
项目实施过程中出现的问题	项目实施全过程	项目办、区自然资源和规划局、乡镇征迁办、受影响村组
收集建议和抱怨	项目实施全过程	项目办、乡镇征迁办、监测机构

D. 申诉处理机制（GRM）

130 在本计划的准备和实施过程中鼓励公众参与，因此一般不会引起实质性的争议。但是，在此过程中可能会出现不可预见的情况。为了有效解决问题，并确保项目建设和征地的顺利实施，建立了透明有效的申诉机制。（GRM 联系人见

131 如果受影响人员对项目的任何方面不满意，或在安置计划实施过程中遇到问题和困难，他们可以在项目实施期间得到 GRM。项目已建立并公开了申诉程序。该申诉程序将由相关政府机构和实施机构管理。GRM 包含以下步骤：

- 第一阶段：如果受影响人任何权利在征地和移民安置方面受到侵犯，他 / 她可以向村委会和社区委员会报告，村委会和社区委员会应记录该申诉，并在一周内予以解决。
- 第二阶段：如果申诉人对第一阶段的处理不满意，可以在收到第一阶段的处理决定后，向镇政府提出申诉，镇政府应在两个星期内进行处理。
- 第三阶段：如果申诉人对第二阶段的处理结果仍不满意，可在收到上一阶段处理结果后向实施机构提起上诉，实施机构应在两周内作出处理。
- 第四阶段：如果申诉人对第三阶段的处理结果仍不满意，可在收到上一阶段处理结果后一个月内向福州项目办或福州市自然资源局提起上诉，该机构应在两周内作出处理。
- 第五阶段：如果申诉人对第四阶段的处理结果仍不满意，可在收到上一阶段处理结果后一个月内向 FMG 提起上诉，FMG 应在四周内作出处理。

132 作为申诉程序的替代，受影响人也可以根据《中华人民共和国行政诉讼法》随时直接向当地法院提出诉讼。

133 受影响人也可向亚行提出投诉，投诉将首先由亚行项目团队处理。受影响人也可根据亚行的问责机制（<https://www.adb.org/who-we-are/accountability-mechanism>）向亚行提出申诉。但在提出申诉之前，受影响人应本着诚意与项目管理办公室和亚行项目团队合作，尽可能解决问题。

134 所有投诉和申诉，无论口头还是书面，均应记录并登记（表 7-5），并纳入提交给福州项目管理办公室（PMO）和亚洲开发银行（ADB）的内部和外部监测报告中。

135 所有机构将免费受理受影响人的申诉和上诉，合理产生的费用将从应急费用中支出。在项目整个施工期间，这些上诉程序将一直有效，以确保受影响人能够利用这些程序解决相关问题。上述申诉补救制度将在随后的磋商会议上进一步传达给受影响人。

表 7-4 抱怨申诉联系人信息

机构	负责人 / 联系人	联系电话
福州市项目办	林文昊	17850394876
城门镇	郑孔发	15806067733
琅岐镇	陈星宇	18905012849

表 7-5 抱怨申诉登记表

受理单位		时间		地点	
申诉人姓名	申诉内容	要求解决方式		拟议解决方式	实际完成情况
申诉人（签名）				记录人（签名）	
注：1）记录人应如实记录申诉人的申诉内容和要求。2）申诉过程不应受到任何干扰和障碍。3）拟解决方案应在规定时间内答复申诉人。					

8 制度安排与能力建设

A. 移民实施管理机构

136 为保证顺利实施移民安置并符合预期，必须在项目实施期间建立一个系统化的组织结构来规划、协调和监测移民安置活动。负责移民安置规划、管理、实施和监测的机构如下：

- 福州市项目领导小组
- 福州市项目办
- 福州市发改委
- 实施机构（IAs，包括福州市水务集团、福州市城投公司和长乐区政府）
- 福州市自然资源与规划局
- 相关机构
- 乡镇政府
- 村委会
- 设计机构
- 外部监测机构

B. 机构职责

1) 福州市项目办

137 福州市项目办设置在福州市发展和改革委员会，负责组织本项目移民安置工作、制定移民安置政策、协调各移民机构之间的关系，并定期召开会议，讨论与移民安置相关的重大问题。此外，项目办还负责确保本项目和征地和移民安置的顺利实施。项目办更新移民安置计划草案，向社会公开移民安置计划草案和更新、最终版本，编制并向亚行提交半年度社会保障监测报告。

2) 福州市自然资源与规划局

138 起草全市国土空间规划、土地征收成片开发方案，制定征地补偿安置标准及实施细则，并监督区级局执行。审核区级局提交的征地报批材料，包括征收土地预公告、补偿框架和征地补偿安置方案等。

3) 属地区自然资源与规划局

139 属地区自然资源与规划局是征地补偿安置的实施机构，负责组织征地补偿和移民安置工作，具体职责包括：

- 指导镇政府做好征地拆迁工作；
- 审查设计单位土地利用情况，避开基本农田；
- 确定子项目所用土地的所有权和性质；
- 审查本移民安置计划中的政策及其实施情况；
- 召开公众协商会议并宣传移民安置政策；
- 办理征地程序；
- 进行征地补偿安置；
- 管理征地补偿安置档案；
- 协助移民外部监测机构开展调查及其他现场活动。
- 处理申诉和上诉；
- 与社保局合作完成养老保险项目。

4) 实施机构

140 三个实施机构负责具体实施执行项目办政策及要求，包括：

- 实施移民安置工作；

- 与各移民机构间密切配合，促进移民安置工作顺利开展；
- 召开会议解决移民安置中的主要问题
- 协调处理工作中的矛盾和问题等。

5) 相关机构

141 由于本项目涉及土建工程量大，设计的部门较多，包括福州市住房和城乡建设局、福州市生态环境局、闽江河口湿地国家级自然保护区管理处、属地乡镇政府征地拆迁指挥办等，这些机构的职责如下：

- 参与项目调查并协助《移民安置计划》的编制；
- 组织公众参与，宣传移民安置政策；
- 实施、检查、监测和记录本乡（镇）范围内所有的移民安置活动；
- 监督土地的征用、附着物的清理；
- 向项目办报告征地与移民安置情况；
- 协调处理工作中的矛盾和问题。

6) 乡镇政府

142 乡镇政府职责如下：

- 参与项目 DMS；
- 参与补偿费用计算；
- 参与补偿费用支付；
- 处理申诉；
- 组织技能培训；
- 实施受影响人就业促进措施。

7) 村委会

143 村委会的职责如下：

- 参与社会经济及项目影响调查；
- 组织公众协商，宣传征地政策；
- 负责资金管理与拨付；
- 向有关上级部门反映移民的意见和建议；
- 报告移民安置实施进度；

8) 移民规划机构

144 其主要职责包括：

- 为 DMS 提供技术指导，编制调查细则，进行技术培训；
- 协助项目当地政府制定移民安置计划；
- 编制并更新移民安置计划；
- 在实施阶段向项目办及时提供设计文件，开展项目设计公示，协助移民实施机构实施受影响人移民安置和生产发展，并根据实际情况完善移民安置计划。

9) 外部监测评估机构

145 福州市项目办将聘请有资质的第三方机构作为移民外部监测评估单位，其主要职责包括：

- 为项目办开展内部监测、管理提供技术咨询；
- 全面监测移民安置活动是否按本移民安置计划和尽职调查报告实施
- 对受影响户进行抽样调查，评估补偿标准的执行情况、移民安置进度和安置效果；
- 对移民搬迁安置工作和实施效果以及移民的社会适应性进行监测评估；
- 发现存在问题和并提出处理建议，并定期向福州市项目办和亚行提交移民安置监测评估报

告。

C. 人员配置和设施配备

146 本项目移民安置实施机构由较高素质、具有丰富工作经验的人员组成。详见表 8-1。

表 8-1 各级移民机构工作人员安排

主要移民机构	移民工作人员总数	高峰期人数	工作人员和资格	工作时期
福州市项目办	3	4（1 女）	负责人具有 5 年以上项目管理经验，熟悉移民安置工作，大专以上文化程度	2026 年 1 月至移民安置工作结束
琅岐镇政府	4	6（1 女）	负责人具有 5 年以上项目管理经验，熟悉移民安置工作，大专以上文化程度	
城门镇政府	3（1 女）	5（2 女）	具有长期从事类似工作经验，大专以上文化程度	
移民安置计划准备单位	4（2 女）	8（3 女）	具有丰富的世行贷款和亚行贷款项目移民工作经验，本科以上文化程度	移民安置计划编制
内部监测工作组	3（至少 1 女）	3（至少 2 女）	建议具有世行贷款或亚行贷款项目移民内部监测工作经验，大专以上文化程度	2026 年 1 月至移民安置工作结束
外部监测评估机构项目工作组	5（至少 2 女）	5（至少 2 女）	建议具有世行贷款或亚行贷款项目移民外部监测工作经验，大专以上文化程度	
合计	22（至少 6 女）	31（至少 11 女）		

D. 加强机构能力的措施

147 为了确保项目的顺利实施，福州项目办在亚行技术援助小组和移民安置计划实施小组的协助与合作下，制定了移民安置管理培训计划。该计划只在使与征地拆迁有关的管理和技术人员全面了解适用的移民安置政策，包括国内政策、亚行非自愿移民政策以及征地拆迁的相关事宜，以确保项目的征地行动计划得到全面落实。

148 在征地拆迁实施之前和实施期间，将提供人员培训和能力建设活动，涵盖以下内容：

- 亚行非自愿移民政策和原则；
- 移民安置计划的原则和主要要求；
- 亚行与中华人民共和国政策之间的差异和相似之处；
- 项目移民安置政策要点及在执行亚行政策方面的表现；
- 移民安置计划实施与管理；
- 移民安置计划实施过程中需要考虑的关键因素
- 建立和运行 GRM；
- 移民安置计划监测与报告。

149 培训计划和实施的详细信息，参见表 8-2。培训活动包括研讨会、培训班、参观考察、现场学习等，确保移民安置工作人员做好充分准备，能够有效地实施移民安置活动。

表 8-2 机构能力建设培训记录图

序号	负责培训机构	培训内容	培训对象	培训时间	培训预算（单位：千元）	资金来源	备注
1	事务性技术援助顾问和项目办	亚行《安全保障政策声明》和移民安置计划编制	项目办、相关机构	2024 年 12 月	/	/	已完成

序号	负责培训机构	培训内容	培训对象	培训时间	培训预算（单位：千元）	资金来源	备注
2	移民安置计划编制单位	亚行非自愿移民政策、项目征地实物调查细则	项目办、自然资源局和相关机构负责人	2025 年 2 月	/	移民设计费	已完成
3	福州市项目办	借鉴亚行或世行其他类似项目的移民安置经验	征地管理人员	2025 年 12 月	50	移民资金	
4	福州市项目办	亚行移民安置政策	移民安置工作人员	2026 年 1 月	10	移民资金	
5	福州市项目办	国家征地政策的最新变化	移民安置工作人员	2026 年 2 月	10	移民资金	
6	福州市项目办	安置资金管理与其他项目的学习经验	征地管理人员	2026-2030 年	10	移民资金	
7	外部监测评估机构	移民政策和做法	移民安置工作人员	2026-2030 年	监测评估资金		



亚行移民安置政策宣传及项目组在项目办进行培训



项目办自行举办国内法律法规及亚行政策学习

图 8-1 机构能力建设培训记录图

9 移民预算与融资安排

A. 移民安置预算

150 本项目移民安置费用主要包括基本补偿费用、税费、技能培训费、监测评估费和不可预见费五个部分。

151 项目移民安置预算约为 8117 万元，如表 9-1 所示。移民安置预算将在土地调查过程中以及移民安置计划更新过程中进行修订和更新。

表 9-1 移民安置预算（单位：元）

序号	项目	H3			H8			总计（元）	百分比
		数量（亩）	费率（元/亩）	金额（元）	数量（亩）	费用（元/亩）	金额（元）		
1	基本补偿费用			923,724			32,689,000	33,612,724	41.41%
1.1	土地补偿费	17.106	50,000	855,300	326.89	96,000	31,381,440	32,236,740	39.72%
1.2	青苗补偿费	17.106	4,000	68,424	326.89	4,000	1,307,560	1,375,984	1.70%
2	税费			980,894.4			38,640,983.35	39, 621, 877.72	48.81%
2.1	养老保险费	0	66,000	0	183.65	66,000	12,120,900	12,120,900	14.93%
2.2	耕地占用税	8.553	23,345	199,669.8	255.27	23,345	5,959,278.15	6,158,947.935	7.59%
2.3	耕地开垦费	0	10,000	0	183.65	10,000	1,836,500	1,836,500	2.26%
2.4	森林植被恢复费	13.797	10,005	138,039	120.24	10,005	1,203,001.2	1,341,040.185	1.65%
2.5	新增建设用地补偿费	17.106	37,333	638,618.3	326.89	53,333	17,434,024.37	18,072,642.67	22.27%
2.6	土地测量费	17.106	267	4,567.302	326.89	267	87,279.63	91,846.932	0.11%
3	监测评估费用（基本补偿费用的 1%）			9,237.24			326, 890	336,127.24	0.41%
4	培训费用			2 万			200,000	220,000	0.27%
4.1	移民培训费			0			140,000	140,000	0.17%
4.2	移民安置工作人员培训费			20,000			60,000	80,000	0.10%

5	小计费用 (1-4)			1,933,856			71,856,873.35	73,790,728.96	90.91%
6	不可预见费 (小计费用的 10%)			193,386			7,185,687.34	7,379,072.896	9.09%
7	总预算			2,127,241			79,042,560.69	81,169,801.86	100.00 %

B. 移民安置资金的筹措与使用

152 移民资金将由项目所在区财政局通过专门账户直接拨付给相关部门。这些资金将陆续发放到受影响乡镇、村庄及家庭。根据移民安置实施进度，年度移民投资费用如表 9-2 所示。

表 9-2 分年度投资计划（单位：元）

年度	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	合计
比例（%）	40%	30%	15%	15%	100%
金额（元）	32,467,921	24,350,941	12,175,470	12,175,470	81,169,802

C. 移民安置资金的管理

153 为了保证项目征地和移民安置工作顺利进行，将采取以下措施：

（i）**补偿协议与支付：**项目将根据本移民安置计划确定的补偿政策和标准，与受影响户签订土地征收补偿协议。补偿款将直接支付给受影响村庄和受影响户。福州市项目办和实施机构将对资金的使用进行监督指导，防止资金挪用。

（ii）**确保移民安置资金及时且足额到位：**

- 与移民安置有关的所有费用均纳入本项目总预算中。
- 土地补偿及安置补助费将在征地前支付。
- 积极协调财政和监管机构，保证所有资金及时足额支付。
- 外部监测评估机构将对补偿金支付给受影响家庭或受影响村庄的情况进行监测。

154 这些措施旨在确保移民安置资金能够及时足额到位。

10 移民安置进度计划

A. 原则

155 根据项目实施计划，本项目建设时间为 2026 年 7 月至 2031 年 12 月。为了使移民安置计划与施工进度计划相协调，移民安置计划将于 2026 年 1 月起进行更新并实施。移民安置后评估将在 2031 年完成。更新后的移民安置计划将在土建工程合同授予前提交给亚行审查批准。

156 移民安置实施的基本原则：

- 征地应至少在施工开始前三个月完成；
- 省政府批准征地之日起一个月内，所有补偿费用必须直接全额支付给受影响的个人/实体；
- 承包商只有在土地已被征收和清理、受影响户已获得全额补偿、适当的恢复措施已到位的情况下才能开始施工；
- 临时占地须提前告知，以确保开工前可以收割/采摘农作物，如果不能收割/采摘，将按重置价格对受影响家庭予以补偿。

B. 移民安置进度计划

157 根据项目征地与移民安置准备和实施工作的进展情况，制定了本项目移民安置总体计划。具体实施时间表将根据实际进展情况进行调整。详见表 10-1。

表 10-1 移民安置进度计划

序号	任务	目标	负责机构	时间	备注
1	移民计划提交和信息公开				
1.1	提交移民计划		福州市项目办	2025年5月	
1.2	分发移民信息手册	受影响村、受影响 人	福州市项目办	2025年5月	
1.3	在当地政府和亚行网站上公开移民计划		福州市项目办、亚行	2025年5月	
2	详细测量调查结果验证和移民安置预算批准				
2.1	土地征收预公告	受影响村、受影响 人	福州市自然资源和规划局	2026年1月	
2.2	详细测量调查结果验证、发布征地补偿安置方案草稿	受影响村、受影响 人	福州市项目办、承包商	2026年2月	
2.3	根据需要召开听证会	受影响村、受影响 人	福州市项目办、实施机构	2026年2月	
2.4	最终确定征地补偿安置方案和公告	受影响村、受影响 人	福州市项目办、实施机构	2026年3月	
2.5	更新移民计划并提交给亚行审批和披露		福州市项目办、实施机构	2026年4月	

序号	任务	目标	负责机构	时间	备注
3	补偿协议和土地补偿				
3.1	签署征地协议	受影响村、受影响 人	福州市项目办、实施机 构	2026年5月	
3.2	批准征地申请		福州市项目办、实施机 构	2026年6月至7月	
3.3	征地公告和实施	受影响人	福州市项目办、实施机 构	2026年8月	
3.4	支付征地补偿款	受影响人	福州市项目办、实施机 构	2026年8月至9月	
3.5	支付青苗和附着物补偿 款（如有）	受影响人	福州市项目办、实施机 构	2026年8月至9月	
4	生计恢复措施				
4.1	实施生计恢复和援助措 施	受影响人	福州市项目办、实施机 构	2026年6月— 2028年12月	
4.2	实施技能培训方案	受影响人	福州市项目办、实施机 构	2026年6月— 2028年12月	
4.3	就业促进和援助	受影响人	福州市项目办、实施机 构	2026年6月— 2028年12月	
5	能力建设				
5.1	工作人员和移民机构培 训	移民安置工作人 员	福州市项目办、顾问	2025年6月— 2028年12月	
5.2	乡镇土地使用和移民安 置工作人员培训	移民安置工作人 员	福州市项目办、顾问	2025年6月— 2028年12月	
7	监测评估				
6.1	建立内部监测机制	实施机构	福州市项目办、顾问	2026年6月	
6.2	内部监测报告		福州市项目办、顾问	从2026年1月开 始	
6.3	指定外部监测评估机构		福州市项目办	2025年12月	
6.4	基线调查	受影响村、受影响 人	外部监测评估机构	2026年1月	纳入第一期外部监 测报告
6.5	外部监测评估报告	受影响村、受影响 人	外部监测评估机构	自2026年1月起	参考移民 监测评估 计划
6.6	完工报告		福州市项目办, 外部监 测评估机构	2030年7月	

序号	任务	目标	负责机构	时间	备注
7	公众参与	福州市项目办、实施机构	持续进行		
8	申诉处理	福州市项目办、实施机构	持续进行		
9	补偿款支付				
9.1	到福州市项目办或实施机构		福州市政府	2026年3月	
9.2	到移民机构或当地政府		福州市项目办、实施机构	2026年4月	
9.3	到村组和受影响家庭		移民机构、乡镇政府	2026年6月	
10	开工				
10.1	所有子项目		福州市项目办、实施机构	从2026年8月开始	

资料来源：项目办、执行机构和福州自然资源和规划局

11 监测与评估

158 为确保移民安置计划的顺利实施，实现移民安置目标，对征地和移民安置活动进行定期监测评估，包括内部监测和外部监测。

A. 内部监测

159 **目的：**内部监测目的是保证安置过程中履行职责，实现恢复受影响人群生活水平的目标。

160 **程序：**在执行移民安置计划时，各移民安置实施单位（当地自规局和乡镇政府等）按月向福州市项目办汇报，福州市项目办每半年将内部监测报告提交给亚洲开发银行。

161 **范围。**内部监测包括：

- 土地使用证和土地使用批准；
- 组织机构设置、人员分工及能力建设；
- 征地拆迁政策与补偿标准的实际执行情况；
- 征地与移民安置活动实施进度；
- 生计恢复与移民生活水平（包括弱势群体和性别措施）
- 移民安置预算及其执行情况；
- 抱怨、申诉、公众参与、协商、信息公开与外部监测等情况；
- 对亚洲开发银行检查团备忘录中有关问题的处理；
- 尚存在的问题及其解决措施；
- 尽职调查报告里的纠正措施（如有）。

162 **内部监测机构与职责。**本项目内部监测机构为三个实施机构和福州市项目办，设在福州市发改委。项目办配备有经常性工作人员 3 名，高峰期人员有 4 人。内部监测职责包括：

- 配合移民实施机构及主管部门、外部监测单位的工作；
- 根据监测内容制定相应表格，要求实施单位每月向福州市项目办提交报告；
- 监督人员每月到现场检查，不定期抽查，参加移民工程竣工验收；
- 监督年度工作计划的实施、资金使用，和上级主管部门共同组织年度资金审计；
- 每半年定期向亚洲开发银行提交工作进度报告。

B. 外部监测

(i) 外部监测目标

163 外部监测目的如下：

- 核实征地安置实施情况；
- 评估征地、补偿和移民措施的效果、影响和可持续性；
- 确定这些活动是否符合移民安置规划中的安全保障政策要求；
- 发现问题或潜在问题，提出有时限的建议，便于项目实施机构采取改进措施；
- 汲取经验和教训，为未来保障政策制定和项目规划提供参考。

164 福州市项目办将聘请有一家亚行贷款项目移民安置工作经验、资质齐全的机构作为移民独立监测机构，每半年进行一次监测，向亚行、福州市项目办提交半年度监测报告。

(ii) 范围

165 外部监测机构将在移民安置计划实施期间对村庄和受影响人口进行基线调查和跟踪调查，以获得可靠的家庭层面的监测评估数据。同时，也将采取随机访谈，现场查勘，小组讨论等方法。监测评估将包含表 11-1 中的内容：

表 11-1 移民安置外部监测内容与指标

项目 / 要素	内容	关键指标
永久征地和临时占地影响	建设用地批准和进度	建设用地审批文件 征地数量、种类及影响 土建工程进度和与征地活动的联系
	临时用地	临时用地的类型和数量 临时用地补偿和支付
	永久性征地	永久占地的类型和数量 永久占地补偿和支付
	补偿标准	补偿标准、结构及调整 补偿金支付
	安置前后的生计条件	基础设施比较 生计水平比较 满意度抽样调查
支持和保障措施	现金补偿	支付给受影响人或弱势群体的现金补偿
	生产安置方式	对农民生产方式的影响 非农就业人数 农作物种植结构变化
	收入变动	农村居民人均纯收入变动情况 城镇居民人均纯收入变动情况
	就业	三类产业员工比例 妇女在中小企业中的比例 农民工人数
	技能培训	培训次数、类型和时间 培训效益、数量和绩效
	安置满意度	安置满意度抽样调查
	补偿	补偿标准（结构）和调整 补偿方式
资金的可用性和使用	可用资金	资金来源和支付进度
	资金使用	资金使用流向
性别问题	性别平等、公共参与	参加协商讨论会和 DMS 的妇女人数和获得的报酬； 在施工期间雇用的妇女人数和向妇女提供的其他就业机会
移民抱怨和申诉	追踪的 GRM	收到的问题 / 问题 / 投诉数量，及时响应和解决 可用的工作人员和资源来解决申诉和争议 及时报告申诉
公众咨询和信息披露	公众咨询和信息披露活动	次数、人数、时间、地点、议题和效率； 信息披露的方式，内容和回应
组织架构	明确角色和责任，协调和报告	具备资质的工作人员人数 协调会议和后续行动 培训提高工作人员的能力 监测、准备报告和提交

(iii) 报告

166 外部监测评估机构将根据调查结果编制报告，并提交给亚行、福州市项目办。外部监测将从 2026 年 1 月开始并持续到征地移民安置工作结束，且受影响人生产和生活水平得到全面恢复。外部监测评估报告的提交计划见表 11-2。

表 11-2 移民外部监测评估安排

序号	活动 / 任务	报告期间	提交时间
1	第一轮半年度监测评估（含基底调查）	贷款生效到 2025 年 12 月	2026 年 1 月
2	第二轮半年度监测评估	2026 年 1 月—6 月	2026 年 7 月
3	第三轮半年度监测评估	2026 年 7 月—12 月	2027 年 1 月
4	第四轮半年度监测评估	2027 年 1 月—6 月	2027 年 7 月
7	第一份年度评估报告	2027 年 1 月—12 月	2028 年 1 月
8	第二份年度评估报告	2028 年 1 月—12 月	2029 年 12 月
9	移民安置完工报告	贷款生效日期到项目完工日期	2030 年 7 月

C. 移民安置完工报告

167 本项目完成后，将运用基于监测评估的后评估理论和方法，对征地拆迁安置活动进行后评估。评估将涵盖征地与移民安置的有效性、成功经验与教训，为未来类似的移民安置项目提供参考。外部监测评估机构按照计划将于 2030 年 7 月编制一份移民完工报告，并向福州市项目办和亚行提交移民安置完工报告。

12 附录

附录 1：H7 项目下现有泵站的土地使用尽职调查：雨水、污水泵站更新

1. 背景与介绍

168 子项目 H7 涉及到福州市江南江北片区（仓山区、鼓楼区、晋安区、台江区）泵站的改造和设备升级。

169 RP-DI 团队收集并整理了来自当地政府和执行机构的相关信息和调查数据。此外，RP-DI 团队还走访了相关乡镇、社区，通过与利益相关者进行直接沟通，进一步收集信息。

2. 调查结果

170 子项目 H7 各泵站现状、照片、建设时间和移交管护时间如表 12-1。

171 福州市城市排水公司向福州市自然资源和规划局致函，征求关于雨水泵站改建规划的审查意见。2024 年 5 月 9 日，福州市自然资源和规划局复函：原则同意该项目按国土空间规划实施，该项目不得占用生态保护红线，永久基本农田。应按国土空间规划及相关主管部门专项规划等要求落实，项目相关建设应满足控制性详细规划、城市景观建设、环保、生态、安全以及其他相关法律法规及规范要求。

泵站名称	泵站现状问题	现状照片	建设时间	移交时间	面积及权属	是否有遗留问题
淮安 1 号污水泵站	设备老旧，需要配备 G=1t, H=15m, P=1.5+0.2kW 的电动葫芦 1 台，并进行室内箱柜、桥架修复等标准化改造；外观较为破旧，需要室外箱柜防护、景观提升等外观修缮		2016 年	2019 年	1.2 亩； 国有	否
淮安 2 号污水泵站	设备老旧，需要配备 G=1t, H=15m, P=1.5+0.2kW 的电动葫芦 1 台，并进行室内箱柜、桥架修复等标准化改造；外观较为破旧，需要室外箱柜防护、景观提升等外观修缮		2016 年	2019 年	1.1 亩； 国有	否

表 12-1 子项 H7 建设范围及现有泵站现状

金上 大桥 雨水 泵站	设备老旧，需要添加起重 量 1 吨，起吊高度 9m， N=0.8+0.2kW 的电动葫芦 1 套、规格为 Q=600m ³ /h， H=13m，N=55kw 的水泵 1 台、规格为 Q=400m ³ /h， H=13m，N=37kw 的水泵 2 台和泵池盖板 1 座以及 防汛设备 1 套，并进行标 准化改造		2002 年	2004 年	0.3 亩； 国有	否
橘园 洲污 水泵 站	设备老旧，需要配备规格 为 P=12.6kW， Q=226.8m ³ /h，H=11m 的 水泵 3 台，并进行室内箱 柜、桥架修复等标准化改 造；外观较为破旧，需要 进行室外箱柜防护、景观 提升等修缮		2007 年	2009 年	0.8 亩； 国有	否
盘屿 路雨 水泵 站	设备老旧，处理能力不满 足需求，需要配备规格为 Q=1500m ³ /h，H=12m， W=75kw 的水泵 2 台、规 格为 Q=450m ³ /h，H=12m， W=30kw 的水泵 1 台并增 加防汛设备一套，进行标 准化改造		2013 年	2016 年	0.1 亩； 国有	否
海峡 会展 中心 雨水 泵站	设备老旧，处理能力不满 足需求，需要配备规格为 Q=400m ³ /h，H=10m， W=30kw 的水泵 4 台，Q=200m ³ /h， H=10m，W=15kw 的水泵 2 台，增加防汛设备 1 套		2014 年	2016 年	0.8 亩； 国有	否
奥体 路雨 水泵 站	设备老旧，处理能力不满 足需求，需要配备规格为 Q=1100m ³ /h，H=24m， W=45kw 的水泵 3 台，增加防汛设 备 1 套并进行标准化改造		2014 年	2016 年	0.1 亩； 国有	否

连坂 1号 污水 泵站	设备老旧，处理能力不足需求，需要进行标准化改造		2012 年	2015 年	0.9 亩； 国有	否
奥体 三闸 一泵	设备老旧，处理能力不足需求，需要配备规格为 $Q=3000\text{m}^3/\text{h}$, $H=24\text{m}$, $W=280\text{kw}$ 的水泵 4 台，规格为飞凤水闸 18×3.5 , 台屿水闸 20×3.5 , 阳岐水闸 20×3.5 的三闸井室一座，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2011 年	2014 年	1.5 亩； 国有	否
魁浦 大桥 雨水 泵站	设备老旧，处理能力不足需求，需要配备规格为 $Q=650\text{m}^3/\text{h}$, $H=10\text{m}$, $W=30\text{kw}$ 的水泵 2 台，规格为 $Q=250\text{m}^3/\text{h}$, $H=11\text{m}$, $W=15\text{kw}$ 的水泵 2 台，规格为过栅流量 1100L/S , 流速 0.9m/s $N=9\text{KW}$ 的格栅 2 个，规格为 $D1000$ 的进水闸门 4 个，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2015 年	2018 年	1.2 亩； 国有	否
浦下 河四 闸	设备老旧，处理能力不足需求，需要对跃进节制闸、林浦节制闸、潘墩节制闸和牛浦节制闸进行标准化改造		2007 年	2009 年	/	否
濂水 路污 水泵 站	设备老旧，需要进行室内箱柜、桥架修复等标准化改造；外观较为破旧，需要室外箱柜防护、景观提升等外观修缮		2022 年	2024 年	/	否

连坂 2号 污水 泵站	设备老旧，需要进行室内箱柜、桥架修复等标准化改造； 外观较为破旧，需要室外箱柜防护、景观提升等外观修缮		2007 年	2010 年	1.1 亩； 国有	否
拓福 雨水 泵站	设备老旧，处理能力不足需求，需要配备规格为 Q=400m ³ /h, H=10m, W=30kw 的水泵 2 台，Q=200m ³ /h, H=10m, W=15kw 的水泵 1 台，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2023 年	2026 年	0.1 亩； 国有	否
港头 河污 水泵 站	设备老旧，需要增加规格为 P=55kW, Q=700m ³ /h, H=19m 的水泵 2 台，并进行室内箱柜、桥架修复等标准化改造外观较为破旧，需要室外箱柜防护、景观提升等外观修缮		2019 年	2021 年	0.01 亩；国 有	否
泛船 浦雨 水泵 站	设备老旧，处理能力不足需求，需要配备规格为 Q=1100m ³ /h, H=10m, W=45kw 的水泵 3 台，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2008 年	2010 年	0.4 亩； 国有	否
机电 园污 水泵 站	设备老旧，处理能力不足需求，需要配备规格为 P=18.5kW, Q=250m ³ /h, H=15m 的水泵 3 台，规格为 P=1.5kW, B=600mm, b=20mm 的回转式格栅除污机 2 台，规格为 G=1t, H=15m, P=1.5+0.2kW 的电动葫芦 1 台增加防汛设备 1 套并进行标准化改造外观较为破旧，需要室外箱柜防护、景观提升等外观修缮		2008 年	2010 年	0.5 亩； 国有	否

螺洲大桥雨水泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=400m ³ /h，H=15m，W=30kw的水泵6台，规格为Q=200m ³ /h，H=15m，W=15kw的水泵2台，增加防汛设备1套并进行标准化改造		2017 年	2020 年	0.6 亩； 国有	否
连坂3号污水泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要进行标准化改造		2015 年	2018 年	0.7 亩； 国有	否
乌龙江雨水泵站	设备老旧，需要增加防汛设备一套		2014 年	2016 年	1.2 亩； 国有	否
三江口雨水泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要增加防汛设备一套并进行标准化改造		2013 年	2016 年	1.8 亩； 国有	否
金牛山污水泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=650m ³ /h，H=12m，N=30kW的水泵3台，增加防汛设备1套并进行标准化改造		2008 年	2011 年	1.6 亩； 国有	否
国光污水泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=470m ³ /h，H=25m的水泵3台		2005 年	2008 年	1.4 亩； 国有	否

左海 污水 泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=1260m ³ /h，H=13m，N=55kW的水泵4台，增加防汛设备1套并进行标准化改造		2006 年	2009 年	1.1 亩； 国有	否
芳沁 园雨 水泵 井	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=10m ³ /h，H=3.5m，N=0.75kW的水泵2台，增加防汛设备1套并进行标准化改造		2014 年	2016 年	0.2 亩； 国有	否
屏西 路污 水泵 站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要进行标准化改造		2008 年	2010 年	1.1 亩； 国有	否
屏西 河雨 水泵 井	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=130m ³ /h，H=10m，N=5.5kW的水泵2台，增加防汛设备1套并进行标准化改造		2013 年	2016 年	/	否
福飞 路雨 水泵 站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为Q=1000m ³ /h，H=15m，H=55w的水泵3台，规格为Q=100m ³ /h，H=15m，H=12.5w的水泵2台，规格为Ø1000，N=1.5kW的电动闸门3套，增加防汛设备1套并进行标准化改造		2012 年	2014 年	1.1 亩； 国有	否

西园路污水泵站	设备老旧，处理能力不足需求，需要进行标准化改造		2010 年	2012 年	0.9 亩； 国有	否
站东路雨水泵站	设备老旧，处理能力不足需求，需要进行标准化改造		2015 年	2018 年	1.2 亩； 国有	否
站西路雨水泵站	设备老旧，需要进行控制室场地平整、增设围墙护栏 40 米、增设防汛装备 1 套等标准化改造		2015 年	2018 年	1 亩； 国有	否
斗门雨水调蓄池	设备老旧，处理能力不足需求，需要配备规格为暗杆楔式 DN900 PN=1.0MPa 的出水闸阀 5 个，规格为 800x800，配手电一体启闭机的铸铁镶铜方闸门 1 个、规格为 1200x1200，配手电一体启闭机的铸铁镶铜方闸门 2 个，规格为 1600x1600，配手电一体启闭机的铸铁镶铜方闸门 3 个的水泵 3 台，规格为 Q=100m ³ /h，H=15m，H=12.5m 的水泵 2 台，规格为 Ø1000，N=1.5kW 的电动闸门 3 套，增加防汛设备 1 套，硬化路面，进行标准化改造		2017 年	2019 年	1.2 亩； 国有	否

温泉 污水 泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为 $Q=980\text{m}^3/\text{h}$, $H=4\text{m}$, $H=15\text{w}$ 的水泵 4 台，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2000 年	2002 年	1.3 亩； 国有	否
三八 污水 泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为 $Q=1800\text{m}^3/\text{h}$, $H=6\text{m}$, $H=45\text{w}$ 的水泵 4 套		2000 年	2002 年	0.9 亩； 国有	否
紫阳 污水 泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为 $Q=2720\text{m}^3/\text{h}$, $H=14\text{m}$, $N=160\text{kw}$ 的水泵 4 台，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2007 年	2009 年	0.3 亩； 国有	否
光明 港污 水泵 站	设备老旧，需要配备安装角度 $\alpha=75^\circ$, $B=1600\text{m}$, $b=20\text{mm}$ 的回转式格栅除污机 3 套		2015 年	2018 年	1.2 亩； 国有	否
打铁 港雨 水泵 站	设备老旧，需要配备规格为 $B=0.80\text{m}$ $L=8\text{m}$ $N=5.5\text{KW}$ $V=0.28\text{m/s}$ $h=1.1\text{m}$ 的固定式胶带输送机 1 台，规格为 $B=3.0\text{m}$ $b=40\text{mm}$ $H=8.4\text{m}$ $\alpha=75^\circ$ $N=3\text{KW}$ 的回转式齿耙清污机 2 台，规格为 $Q=2.7\text{m}^3/\text{s}$ $H=5\text{m}$, $N=250\text{KW}$ 的潜水轴流泵 3 台		1999 年	2002 年	1.5 亩； 国有	否

万宝 雨水 泵站	<p>设备老旧，需要配备 $Q=350\text{m}^3/\text{h}$, $H=20\text{m}$, $N=37\text{kW}$ 的水泵（西侧）3 台，水泵参数： $Q=180\text{m}^3/\text{h}$, $H=20\text{m}$, $N=18.5\text{kW}$ 的水泵（东侧） 耦合基座更换 2 套，规格 为起重量 2t, $H=9\text{m}$, $N=3+0.4\text{kW}$ 的电动葫芦 （东侧）1 套，规格为起 重量 1t, $H=9\text{m}$, $N=1.5+0.2\text{kW}$ 的电动葫芦 （东侧）1 套，规格为起 重量 2t, $H=9\text{m}$, $N=3+0.4\text{kW}$ 的电动葫芦 （西侧）1 套，增设防汛 装备 1 套，进行标准化改 造</p>		2020 年	2022 年	1.2 亩； 国有	否
黎明 污水 泵站	<p>设备老旧，处理能力不满 足需求，需要配备规格为 $Q=2300\text{m}^3/\text{h}$, $H=8\text{m}$, $N=55\text{kW}$ 的水泵 2 台，规格为 $\phi 1500$, $N=2.2\text{kW}$ 的电动 闸门 3 套，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造</p>		1995 年	1998 年	1.1 亩； 国有	否
化工 路 2# 雨水 泵站	<p>设备老旧，处理能力不满 足需求，需要配备规格为 $Q=650\text{m}^3/\text{h}$, $H=12\text{m}$, $H=30\text{w}$ 的水泵 3 台，规格为 $Q=250\text{m}^3/\text{h}$, $H=12\text{m}$, $H=15\text{w}$ 的水泵 1 台，增加 防汛设备 1 套并进行标准 化改造</p>		2015 年	2018 年	1.4 亩； 国有	否

化工 路 1# 雨水 泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为 $Q=650\text{m}^3/\text{h}$, $H=12\text{m}$, $H=30\text{w}$ 的水泵 3 台，规格为 $Q=250\text{m}^3/\text{h}$, $H=12\text{m}$, $H=15\text{w}$ 的水泵 1 台，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2015 年	2018 年	1.3 亩； 国有	否
远洋 路雨 水泵 站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要配备规格为 $Q=1200\text{m}^3/\text{h}$, $H=8\text{m}$, $H=55\text{w}$ 的水泵 3 台，规格为 $Q=250\text{m}^3/\text{h}$, $H=8\text{m}$, $H=15\text{w}$ 的水泵 1 台，增加防汛设备 1 套并进行标准化改造		2012 年	2015 年	1.3 亩； 国有	否
鼓山 下院 污水 泵站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要进行标准化改造		2015 年	2018 年	1.2 亩； 国有	否
福马 路雨 水泵 站	设备老旧，处理能力不满足需求，需要进行标准化改造		2010 年	2012 年	1.2 亩； 国有	否

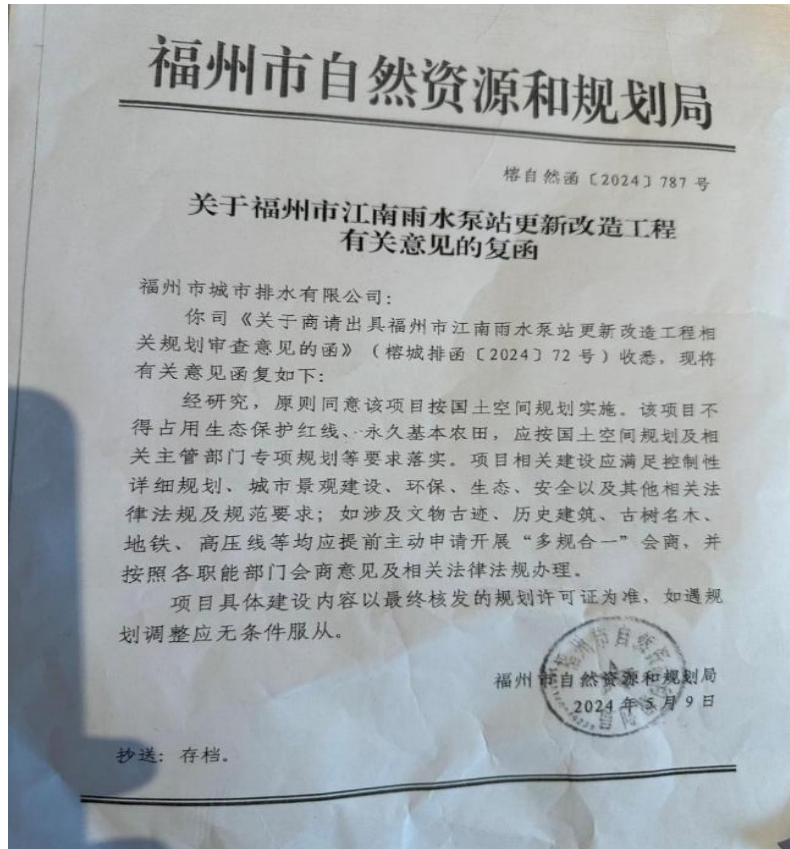


图 12-1 泵站更新改造工程意见复函

3. 结论

172 根据尽职调查，子项目 H7 组分下的泵站仅涉及设备更新和维护。所有土地均为国有土地，该部分不需要额外的土地征用，也没有与土地相关的遗留问题。

附件 2：H9 湿地周边村落退养还湿尽职调查

1. 背景与介绍

173 H9 闽江口湿地生物多样性保护与提升工程—高潮位栖息地修复及其他子项目位于 922.29 亩湿地上，这些湿地是由长乐区水产养殖场于 2019 及 2021 年改造而成（退养还湿）。为了解退养还湿过程、政策、涉及的村庄以及补偿情况，开展了涉及的退养还湿尽职调查。

174 调查方法及流程如下：

（1）二手资料。RP-DI 团队收集了与退养还湿相关的政策、协议与支付凭证。

（2）现场访谈。2025 年 2 月 14 日，对阜山村及梅新村领导以及部分养殖户进行访谈，获取第一手资料，核实信息。



阜山村访谈



梅新村访谈

图 12-2 退养还湿访谈

2. 调查结果

2.1 退养还湿过程

175 2018 年 8 月 9 日，长乐区召开第 20 次常务会议，决定由闽江河口湿地管理处及潭头镇、文岭镇、梅花镇按照实施方案规定的时限要求，完成水产养殖场退养补偿工作，并责成区财政局提前拨付补偿资金。

176 本次退养还湿分三批进行。

177 （1）第一批：第一次退养范围为阜山村 377.11 亩水产养殖场（涉及 10 人）。退养阜山码头片区蛭道和露天土地，涉及水产户 4 户。养殖场、蛭道和露天土地为村集体所有，村集体发包经营，承包人多为外村不固定村民，无固定职工。评估公司为福州市正启源房屋征收工程有限公司。评估结果于 2019 年签署了第一次补偿协议，总金额为 1209.1966 万元。之后，有村民反映首次评估未考虑增氧机、水泵、电缆等设备和变压器房等设施的补偿，故 2019 年 7 月 5 日，补签之后的总补偿金额为 1274.3370 万元。

178 （2）第二批：阜山村第二次退养养殖蛭道（养殖池）274.35 亩，按照每亩 6000 元的补偿标准。共补偿 164.61 万元。

179 （3）第三批：2019年1月，梅花镇人民政府与梅花养殖场的承包方长乐市吉旺育苗有限公司签署了补偿协议，评估公司为长乐统建房屋征收工程有限公司。经评估与协商，确定征收房屋（非住宅）总建筑面积393平方米；养殖池面积270.83亩。养殖场征迁补偿费为977.9676万元。按期拆迁，另加奖励费，为补偿总金额的15%。合计人民币1124.66274万元。退养时，仅涉及梅新村有1户村民。

2.2 退养还湿受影响人口

180 2019年，阜山村首批退养还湿涉及退养面积377.11亩，直接影响7户22人。2021年，阜山村退养274.35亩，影响4户14人。

181 2019年，梅新村拆迁393平方米，影响1户4人，退养270.83亩。

182 三批次退养还湿共影响12户40人，其中女性19人，受影响人群中无弱势群体。

表 12-2 退养时间及补偿

村庄	时间	面积及影响		受影响人口	补偿标准	应补金额/元	实补金额/元
阜山村	2019	退养面积	377.11 亩	7 户 22 人	资产评估+退耕面积每亩 1 万元+奖励性补贴	12743370	12743370
	2021	退养面积	274.35 亩	4 户 14 人	6000 元/亩	1646100	1646100
梅新村	2019	拆迁面积	393m²	1 户 4 人	资产评估+退耕面积每亩 1 万元+奖励性补贴	11246627.4	11246627.4
		退养面积	270.83 亩				
合计				12 户 40 人，其中女性 19 人。	/	25636097	25636097

2.3 退养还湿政策及措施

183 本次退养参照了福州市长乐区人民政府《福建闽江河口湿地水产养殖场退养补偿实施方案（送审稿）2018》的补偿标准，采取货币补偿的办法，补偿费由以下三部分组成。

184 （一）（构）筑物及设施、设备拆除补偿费：由具有资质的中介机构出具的评估报告为补偿依据。具有滩涂围堰养殖使用证颁证记录的，按评估价的全额补偿，如无则按评估价的85%予以补偿。

185 （二）养殖水产品处置损失补偿：依据不同养殖品种、养殖方式的补偿标准，按实际养殖面积给予分类补偿，同时鉴于闽江河口湿地水产养殖场是位于湿地滩涂区域的敞开式露天土池，不同于陆地上的敞开式露天土池，参照《长乐市水产养殖场拆除补偿实施方案》（长政综〔2017〕96号）及福建恒兴南方水产品加工交易中心项目征收水产养殖场的补偿标准，结合湿地养殖的实际情况，确定：

(a) 闽江河口湿地自然保护区内围堰养殖的鱼、虾、蟹、蛭、蛤等水产养殖场按每亩 1 万元给予补偿。

(b) 蛭、蛤等水产苗种场持有福建省水产苗种生产许可证及相关证件的，由所在乡镇聘请具有资质的中介机构进行评估，按评估金额给予补偿；如无相关证件的，则按一般性水产养殖属性给予每亩 1 万元补偿；

(c) 以上两类补偿标准包含水产养殖场当年养殖收益损失适当补偿、养殖户自行处置水产品损失补偿及养殖渔民转产转业费用。实际养殖水面面积由具有资质的测绘机构提供的书面测绘报告为依据，并按测绘水面面积计算补偿金额，同时养殖户需要提供生产记录或其他能证明实际养殖生产情况的佐证材料。没有进行实际养殖的闲置池塘及养殖场附属土地不计入补偿范围。

186 (三) 奖励性补贴：对在退养规定期限内，积极配合有关部门和乡镇如期完成退养工作的，给予补偿总金额的 15% 奖励性补贴。

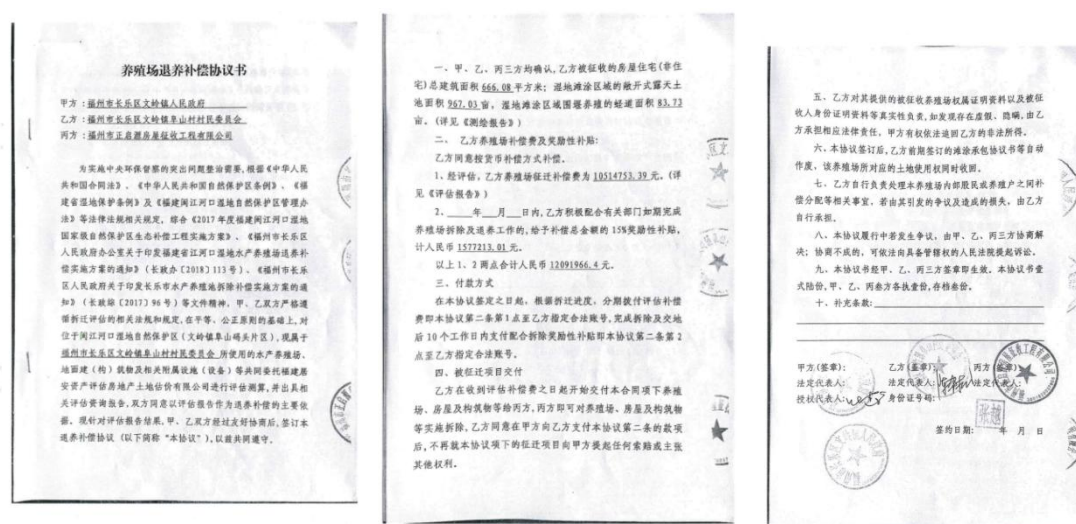


图 12-3 文岭镇阜山村养殖场退养补偿协议书（2019 年）

退养还湿补偿协议书

甲方：福建闽江河口湿地国家级自然保护区管理处

乙方：福州市长乐区文岭镇阜山村村委会

为进一步提高水鸟生境质量，扩大高潮位水鸟栖息面积，确保候鸟迁徙路线的重要湿地野生鸟类高潮位栖息地建设，根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国自然保护区条例》、《福建省湿地保护条例》以及《福建闽江河口湿地自然保护区管理办法》等法律法规相关规定，综合《福建闽江河口湿地水产养殖场退养补偿实施方案》（长政办〔2018〕113号）、《长乐市人民政府关于印发长乐市水产养殖场拆除补偿实施方案的通知》（长政综〔2017〕96号）等文件以及2021年9月8日长乐区政府专题会议会议精神，甲、乙双方严格遵循拆迁评估的相关法律和规定，在平等、公正的基础上，就位于闽江河口湿地自然保护区（文岭镇阜山码头北侧片区），现属于阜山村集体使用的水产养殖场签订退养补偿协议，以资共同遵守。

一、甲、乙双方共同确认位于闽江河口湿地自然保护区阜山码头北侧片区的退养区域为国有滩涂湿地。乙方同意按区政府的退养还湿工作要求，退出该片区的水产养殖工作，并及时将滩涂交予甲方开展湿地生态修复，建设候鸟迁徙路线的重要湿地野生鸟类高潮位栖息地。

二、甲、乙双方依法共同指定福建森图信息科技有限公司福州市长乐区分公司对养殖场面积进行测量，甲方根据双方

认可的测量结果按湿地生态效益补偿要求和有关规定对乙方进行一次性补偿。

三、甲、乙双方确认，乙方被征收的养殖管理用房总建筑面积 1 m²，养殖场面积为 274.35 亩（详见测绘报告）。

四、甲、乙双方同意按货币补偿方式补偿

养殖场退养损失补偿以测绘公司提供的书面测量报告面积为基准，按每亩 6000 元补偿标准进行人民币补偿，补偿金额为 1646100 元（大写：壹佰陆拾肆万陆仟壹佰元整）。该补偿标准已统筹兼顾水产养殖场当年养殖效益损失适当补偿、养殖业主自行处置水产品损失补偿及养殖渔民转产转业费用。

五、付款方式

甲方在协议生效，文岭镇人民政府开具补偿款有效发票等手续后 10 个工作日内将补偿款一次性拨付至其指定的合法账户，由文岭镇政府拨付到乙方账户。乙方自行负责处理本养殖场内部股民或养殖户之间相关事项，若由其引发的争议及造成的损失，由乙方承担负责。

六、乙方保证补偿款到位后五日内将未列入评估的自有设备等用具自行搬迁完毕，并将被征地块移交甲方安排处置，乙方不得自行拆除，否则一切责任由乙方承担。乙方同意在甲方向乙方支付本协议第四条的款项后，不再就本协议项下的退养征迁项目向甲方提起任何索赔。

七、乙方对其提供的被征收养殖场权属证明资料以及被征收人身份证明资料等真实性负责，如发现存在虚假、隐瞒，由乙方承担相应法律责任；甲方有权依法追回乙方的非法所

得。

八、违约责任

1、若甲方逾期支付补偿金，按每日 500 元人民币向乙方支付违约金，逾期超过 10 天的，乙方有权解除本协议。

2、若乙方逾期交付养殖场，按每日 500 元向甲方支付违约金，逾期超过 10 天的，甲方有权强制处置。

九、本协议履行中若发生争议，由甲乙双方协商解决；协商不成的，可依法向管辖权的人民法院提起诉讼。

十、本协议经甲、乙双方签章即生效。本协议一式伍份，甲乙双方及见证方三方各执壹份，存档贰份。

甲方（签章）：

乙方（签章）：

法定代表人

法定代表人：林景儒

或授权代表：林景儒

身份证号码：350125197101010001

见证方：福州市长乐区文岭镇人民政府

授权代表：林景儒

签订时间：2021 年 11 月 29 日

签订地点：闽江河口湿地博物馆

图 12-4 文岭镇阜山村养殖场退养补偿协议书（2021 年）

养殖场征收补偿协议书

甲方（征收部门）：福州市长乐区梅花镇人民政府

乙方（被征收人）：长乐市吉旺育苗有限公司

丙方（征收实施单位）：长乐陆建房屋征收工程有限公司

为实施中央环保督察的突出问题整治需要，根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国自然保护区条例》、《福建省湿地保护条例》以及《福建省江河口湿地自然保护区管理条例》等法律法规相关规定，综合《2017年度福建省江河口湿地自然保护区生态补偿工程实施方案》、《福州市长乐区人民政府办公室关于印发福建省江河口湿地水产养殖场退养补偿实施方案的通知》（长政办[2018]113号）等文件精神，甲、乙双方严格遵循征收评估的相关法规和规定，在平等、公正原则的基础上，对位于梅城社区和梅新村共有养殖，现属于长乐市吉旺育苗有限公司所使用的土地、房屋、养殖池及相关附属物共同委托福建中兴资产评估房地产土地估价有限公司进行评估测算，并出具相关评估咨询报告，双方同意以评估报告作为征收补偿的主要依据，现针对评估报告结果，甲、乙双方经过友好协商后，签订本征收补偿协议（以下简称“本协议”），以兹共同遵守。

一、甲、乙、丙三方均确认，乙方被征收的房屋住宅（非住宅）总建筑面积329.63平方米；养殖池面积270.53亩。（详见《测绘报告》）

二、乙方养殖池补偿费及奖励性补贴：

乙方同意按货币补偿方式补偿。

1、按评估，乙方养殖池征收补偿费为2778876元。（详见《评估报告》）

2、2019年2月15日内，乙方积极配合有关部门如期完成拆除工作的，给予补偿总金额1%奖励性补贴，计人民币146086.4元。

以上1、2两合计人民币1124087.4元。

三、付款方式

在本协议签订之日起，根据拆迁进度，分期支付评估补偿费即本协议第二条第1点是乙方指定合法账号，完成交地后10个工作日内支付配合拆除奖励性补贴即本协议第二条第2点至乙方指定合法账号。

四、被征迁项目交付

乙方在收到评估补偿费之日起开始交付本合同项下养殖池、房屋及构筑物等给丙方，丙方可对养殖池、房屋及构筑物等实施拆除，乙方同意在甲方向乙方支付本协议第二条的款项后，不再就本协议项下的征迁项目向甲方提起任何索赔或主张其他权利。

五、乙方对其提供的被征收养殖池权属证明资料以及被征收人身份证明资料等真实性负责，如发现存在虚假、隐瞒，由乙方承担相应法律责任，甲方有权依法追回乙方的非法所得。

六、本协议签订后，乙方与梅城社区及梅新村签订的养殖承包协议书自动作废，该养殖场所对应的土地使用权同时收回。

七、乙方自行负责处理本养殖池内部股民或养殖户之间补偿分配等相关事宜，若由其引发的争议及造成的损失，由乙方自行承担。

八、本协议履行中如发生争议，由甲乙丙三方协商解决，协商不成的，可依法向具备管辖权的人民法院提起诉讼。

九、本协议一式三份，甲、乙、丙三方各执一份，本协议自三方签字盖章之日起生效。本协议一式六份，甲、乙、丙三方各执两份，存档备查。

十、特别条款

十一、其他

十二、备注

十三、附件

十四、其他

十五、其他

十六、其他

十七、其他

十八、其他

十九、其他

二十、其他

二十一、其他

二十二、其他

二十三、其他

二十四、其他

二十五、其他

二十六、其他

二十七、其他

二十八、其他

二十九、其他

三十、其他

三十一、其他

三十二、其他

三十三、其他

三十四、其他

三十五、其他

三十六、其他

三十七、其他

三十八、其他

三十九、其他

四十、其他

四十一、其他

四十二、其他

四十三、其他

四十四、其他

四十五、其他

四十六、其他

四十七、其他

四十八、其他

四十九、其他

五十、其他

五十一、其他

五十二、其他

五十三、其他

五十四、其他

五十五、其他

五十六、其他

五十七、其他

五十八、其他

五十九、其他

六十、其他

六十一、其他

六十二、其他

六十三、其他

六十四、其他

六十五、其他

六十六、其他

六十七、其他

六十八、其他

六十九、其他

七十、其他

七十一、其他

七十二、其他

七十三、其他

七十四、其他

七十五、其他

七十六、其他

七十七、其他

七十八、其他

七十九、其他

八十、其他

八十一、其他

八十二、其他

八十三、其他

八十四、其他

八十五、其他

八十六、其他

八十七、其他

八十八、其他

八十九、其他

九十、其他

九十一、其他

九十二、其他

九十三、其他

九十四、其他

九十五、其他

九十六、其他

九十七、其他

九十八、其他

九十九、其他

一百、其他

一百零一、其他

一百零二、其他

一百零三、其他

一百零四、其他

一百零五、其他

一百零六、其他

一百零七、其他

一百零八、其他

一百零九、其他

一百一十、其他

一百一十一、其他

一百一十二、其他

一百一十三、其他

一百一十四、其他

一百一十五、其他

一百一十六、其他

一百一十七、其他

一百一十八、其他

一百一十九、其他

一百二十、其他

一百二十一、其他

一百二十二、其他

一百二十三、其他

一百二十四、其他

一百二十五、其他

一百二十六、其他

一百二十七、其他

一百二十八、其他

一百二十九、其他

一百三十、其他

一百三十一、其他

一百三十二、其他

一百三十三、其他

一百三十四、其他

一百三十五、其他

一百三十六、其他

一百三十七、其他

一百三十八、其他

一百三十九、其他

一百四十、其他

一百四十一、其他

一百四十二、其他

一百四十三、其他

一百四十四、其他

一百四十五、其他

一百四十六、其他

一百四十七、其他

一百四十八、其他

一百四十九、其他

一百五十、其他

一百五十一、其他

一百五十二、其他

一百五十三、其他

一百五十四、其他

一百五十五、其他

一百五十六、其他

一百五十七、其他

一百五十八、其他

一百五十九、其他

一百六十、其他

一百六十一、其他

一百六十二、其他

一百六十三、其他

一百六十四、其他

一百六十五、其他

一百六十六、其他

一百六十七、其他

一百六十八、其他

一百六十九、其他

一百七十、其他

一百七十一、其他

一百七十二、其他

一百七十三、其他

一百七十四、其他

一百七十五、其他

一百七十六、其他

一百七十七、其他

一百七十八、其他

一百七十九、其他

一百八十、其他

一百八十一、其他

一百八十二、其他

一百八十三、其他

一百八十四、其他

一百八十五、其他

一百八十六、其他

一百八十七、其他

一百八十八、其他

一百八十九、其他

一百九十、其他

一百九十一、其他

一百九十二、其他

一百九十三、其他

一百九十四、其他

一百九十五、其他

一百九十六、其他

一百九十七、其他

一百九十八、其他

一百九十九、其他

二百、其他

二百零一、其他

二百零二、其他

二百零三、其他

二百零四、其他

二百零五、其他

二百零六、其他

二百零七、其他

二百零八、其他

二百零九、其他

二百一十、其他

二百一十一、其他

二百一十二、其他

二百一十三、其他

二百一十四、其他

二百一十五、其他

二百一十六、其他

二百一十七、其他

二百一十八、其他

二百一十九、其他

二百二十、其他

二百二十一、其他

二百二十二、其他

二百二十三、其他

二百二十四、其他

二百二十五、其他

二百二十六、其他

二百二十七、其他

二百二十八、其他

二百二十九、其他

二百三十、其他

二百三十一、其他

二百三十二、其他

二百三十三、其他

二百三十四、其他

二百三十五、其他

二百三十六、其他

二百三十七、其他

二百三十八、其他

二百三十九、其他

二百四十、其他

二百四十一、其他

二百四十二、其他

二百四十三、其他

二百四十四、其他

二百四十五、其他

二百四十六、其他

二百四十七、其他

二百四十八、其他

二百四十九、其他

二百五十、其他

二百五十一、其他

二百五十二、其他

二百五十三、其他

二百五十四、其他

二百五十五、其他

二百五十六、其他

二百五十七、其他

二百五十八、其他

二百五十九、其他

二百六十、其他

二百六十一、其他

二百六十二、其他

二百六十三、其他

二百六十四、其他

二百六十五、其他

二百六十六、其他

二百六十七、其他

二百六十八、其他

二百六十九、其他

二百七十、其他

二百七十一、其他

二百七十二、其他

二百七十三、其他

二百七十四、其他

二百七十五、其他

二百七十六、其他

二百七十七、其他

二百七十八、其他

二百七十九、其他

二百八十、其他

二百八十一、其他

二百八十二、其他

二百八十三、其他

二百八十四、其他

二百八十五、其他

二百八十六、其他

二百八十七、其他

二百八十八、其他

二百八十九、其他

二百九十、其他

二百九十一、其他

二百九十二、其他

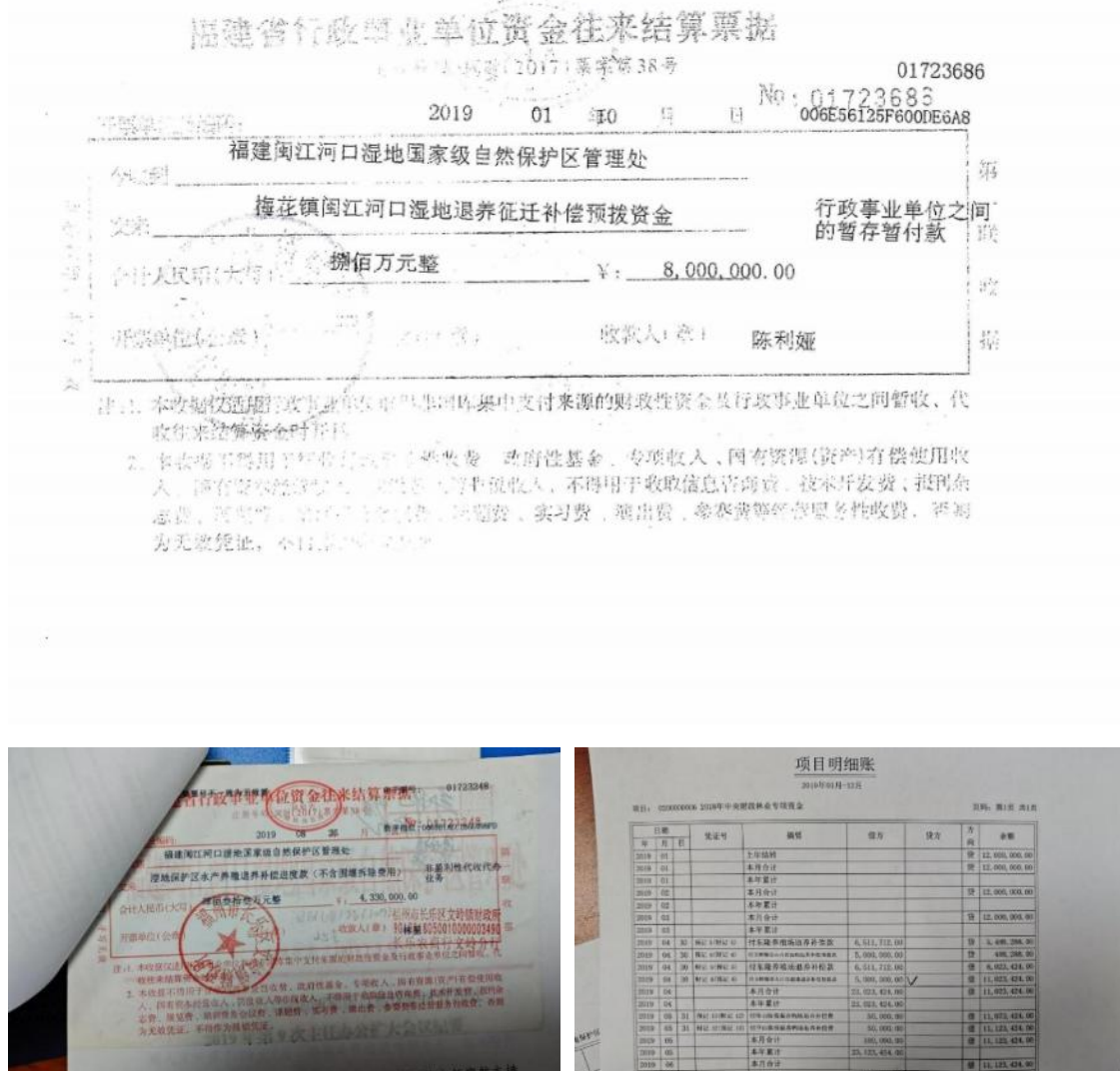


图 12-6 退养还湿支付凭证

2.4 受影响人口生计恢复

187 为了解这些受影响人的近况，2025 年 1 月，移民调查小组对阜山村及梅新村受影响人口中的 5 户 17 人进行了随访抽样调查。

188 根据社会经济调查，本项目退养还湿影响阜山村及梅新村的 5 户样本户家庭提供了基本情况且表明了对本项目的态度。5 户样本户中有男性 8 人，女性 9 人；75.47% 的受影响人口受过初中及初中以上教育，职业分布来看，13.21% 务农，45.28% 务工，15.09% 在校读书。详见下表：

表 12-3 抽样情况表

影响分类	影响数量	抽样数量	抽样率
退养还湿（资源限制利用）：受影响户	12	5	41.67%
人口（人）	40	17	42.5%

女性人口（人）	19	9	47.39%
---------	----	---	--------

资料来源：实地调查

表 12-4 样本户的性别、年龄、受教育程度及职业情况

项目	人数					
	男	%	女	%	合计	%
受教育程度						
大专及以上	0	0.00%	1	11.11%	1	5.88%
高中或中专	2	25.00%	1	11.11%	3	17.65%
初中	3	37.50%	4	44.44%	7	41.18%
小学	2	25.00%	2	22.22%	4	23.53%
文盲半文盲	0	0.00%	1	11.11%	1	5.88%
合计	8	100%	9	100%	17	100.00%
职业						
务农	2	25.00%	3	33.33%	5	29.41%
务工	0	0.00%	1	11.11%	1	5.88%
机关事业单位	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
学生	1	12.50%	1	11.11%	2	11.76%
其它（渔业养殖）	5	62.50%	4	44.44%	9	52.94%
合计	8	100%	9	100%	17	100.00%
年龄						
18 岁以下	1	12.50%	1	11.11%	2	11.76%
18-60	5	62.50%	6	66.67%	11	64.71%
60-80	2	25.00%	2	22.22%	4	23.53%
80 岁以上	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
合计	8	100.00%	9	100.00%	17	100.00%
户数	5					
人数	17					
户均人口	3.4					

资料来源：受影响家庭抽样调查

189 根据调查，2024 年 5 户 17 个村民共有 14.11 亩耕地，人均耕地 0.83 亩，主要为经营白菜、西红柿等蔬果农产品。

190 2024 年，平均家庭户均净收入为 12.85 万元，比 2019 年上涨 0.27 元，涨幅为 2.10%。具体内容详见下表。

表 12-5 受影响人户均收入支出情况对比抽样调查

项目	2019 年	2024 年	差值	对比涨幅
家庭总收入	271000	278500	7500	2.69%
农业收入	10000	11000	1000	9.09%
渔业收入	220000	210000	-10000	-4.76%
企事业收入	0	0	0	/
外地打工收入	30000	45000	15000	33.33%
副业收入	10000	11000	1000	9.09%

其他收入	1000	1500	500	33.33%
家庭总支出	145200	150000	4800	3.20%
种子	1500	1600	100	6.25%
农药、化肥	1500	1700	200	11.76%
灌溉水费	1000	1000	0	0.00%
机械作业费	1000	700	-300	-42.86%
电费	5000	4500	-500	-11.11%
生活水费	1200	1500	300	20.00%
通讯费	3000	3500	500	14.29%
孩子上学学费	15000	16000	1000	6.25%
医疗费	5000	6000	1000	16.67%
燃料费用	6000	6500	500	7.69%
生活副食品费用	45000	48000	3000	6.25%
其他(渔业生产)	60000	59000	-1000	-1.69%
净收入	125800	128500	2700	2.10%

2.5 满意度调查

191 对 5 户样本家庭进行了满意度调查，包含信息公开、政策了解情况、对详细测量调查结果的满意度、补偿款支付、生计影响、遗留问题等。详见表 12-12。

192 可以看出，100%的受访者对本项目感到满意或基本满意，总体满意度较高。

193 调查显示，受退养还湿影响的阜山村和梅新村 5 户 17 人中，女性人口为 9 人，占受影响人口总数的 52.94%。受影响妇女享有与男性同等的合法权利，包括受教育权、选举权等。受访女性劳动力大多表示，她们拥有与男性同等的生产经营自主权，可以自主选择外出务工或经营小生意。

表 12-6 满意度调查结果

序号	问题	小计	满意	基本满意	不满意	不满意原因
1	信息公开和公众参与	100%	70%	30%	0%	
1.1	信息公开	5	4	1	0	
1.2	公众参与	5	3	2	0	
2	补偿和拆迁安置政策知晓情况	100%	80%	20%	0%	
2.1	补偿政策	5	4	1	0	
3	详细测量调查结果	100%	70%	30%	0%	
3.1	土地	5	3	2	0	
3.2	地上附着物	5	4	1	0	
4	补偿款支付	100%	60%	40%	0%	
4.1	补偿款	5	3	2	0	

序号	问题	小计	满意	基本满意	不满意	不满意原因
5	生产和生活状况改善情况	100%	80%	20%	0%	
5.1	退养后生产状况	5	4	1	0	
5.2	退养后生活状况	5	4	1	0	
6	申诉处理和遗留问题	100%	70%	30%	0%	
6.1	申诉处理	5	3	2	0	
6.2	遗留问题处理	5	4	1	0	
6.3	对本项目的总体满意度	100%	40%	60%	0%	
		5	2	3	0	

资料来源：问卷调查

3. 调查结论

194 主要结论如下：

（1）退养还湿过程符合中华人民共和国和福建省的相关法律、法规和政策。

（2）根据当地政府的相关法规和政策，及时足额地向受影响的家庭和个人提供了基于评估的补偿。所有与退养还湿相关的补偿已足额发放，没有遗留问题。

（3）本次退养还湿涉及 12 户 40 人，其中包括 19 名女性。他们在邻近村庄维持水产养殖业，收入水平有了一定程度的提高。

195 总体看，子项目 H9 范围内，没有与退养还湿有关的土地遗留问题。